



Broj: 03-02-4185- 6 /2026
Dana: 17. 3. 2026. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

18.3.2026

| PRIMLJENO: | Original broj | Šifra predmeta | Podatni broj | Broj priloga |
|------------|---------------|----------------|--------------|--------------|
| | 014-2-12-41 | | | 26 |

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama,
dostavlja se;-

Na osnovu člana 120. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17 i 11/21), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, uz sljedeće

o b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na 16. sjednici, održanoj dana 17. 3. 2026. godine, razmatrala i Zaključkom broj: 03-02-44-386/2026 utvrdila Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, predlagača Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i isti vam se dostavlja radi razmatranja po skraćenom postupku bez Nacrta.

S poštovanjem.

Prilog:

- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. a/a.





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 5/08), na prijedlog ministra Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Vlada Unsko-sanskog kantona na 16. sjednici, održanoj dana 17.3.2026. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, obrađivača Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, s tim da se isti upućuje se Skupštini Unsko-sanskog kantona radi razmatranja po skraćenom postupku, bez Nacrta.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-44-386/2026
Bihać; 17. 3. 2026. godine



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 11. tačka b) odjeljka A poglavlja V, člana 3. stav 1) tačka h) poglavlja IV i člana 4. poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na ____ . sjednici održanoj _____ 2026. godine, donosi:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA

Član 1.

U Zakonu o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 22/12, 16/16, 25/17, 4/19 i 23/23), u članu 3. mijenja se stav (3) i glasi:

„(3) Šumsko zemljište, pored zemljišta obraslog šumom, obuhvata površine zemljišta čija je namjena prostornim planom određena kao šumsko odnosno površine koje obuhvataju područje sa smanjenim šumskim pokrivačem čije krošnje prekrivaju manje od 30% zemljišta, neiskorišteno ili neplodno zemljište izvan šume u onom omjeru u kojem osigurava ili potpomaže funkcije susjedne šume, a što obuhvata krš, čistine, livade i pašnjake unutar šuma.“

Član 2.

Član 4. mijenja se i glasi:

„Član 4.

(Definicije pojmova)

(1) Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) Bespravna sječa stabala je svaka sječa stabala koja nije propisana šumskogospodarskim planovima ili odobrena odredbama ovog zakona;
- b) Biološki diverzitet je sveukupnost svih živih organizama koji su sastavni dijelovi kopnenih, morskih i drugih vodenih ekoloških sistema i ekoloških kompleksa, ukuljučuje raznolikost unutar vrsta, između vrsta te između ekoloških sistema;
- c) Cijena drveta na panju je cijena koja se dobije kada se ostvareni prihod od prodaje šumskih drvnih sortimenata na stovarištu umanju za ostvarene proizvodne troškove sječe, izrade i izvoza istih do stovarišta i podijeli na njihovu ukupnu neto drvenu masu bez obzira na strukturu. Cijena drveta na panju je sastavni dio Jedinog minimalnog cjenovnika o prodaji roba i usluga iz tačke h) ovog člana;
- č) Čista sječa znači sječju svih ili praktično svih stabala u sastojini izlažući taj dio zemljišta ekološkim uslovima goleti čime se stvaraju ozbiljne poteškoće za stanište ili susjedne sastojine. Čistom sječjom ne smatra se uklanjanje starih sastojina ukoliko je njihova reprodukcija osigurana na odgovarajući način. Čistom sječjom ne smatra se ni sječa stabala ako je u skladu sa dokumentima prostornog uređenja predviđena za promjenu namjene šumskog zemljišta i odobrena u skladu sa ovim Zakonom;
- ć) Čuvar šuma – lugar je službena osoba ovlaštena od korisnika šuma ili upravitelja zaštićenog područja koja obavlja poslove neposredne zaštite šuma i šumskog zemljišta kao i ostalih poslova propisanih ovim zakonom za čuvanje šuma;
- d) Divljač su posebnim Zakonom određene životinjske vrste koje slobodno žive u prirodi;
- dž) Doznaka podrazumjeva odabiranje, obilježavanje i evidentiranje stabala za sječju;

đ) Funkcije šuma su:

- 1) ekološke: zaštita diverziteta šumskih ekosistema, zaštita staništa, zaštita zemljišta, zaštita voda, klimatska, uključujući ulogu šuma u vezivanju ugljika iz zraka;
- 2) socijalne: nauka, istraživanje, obrazovanje, odbrana, zaštita naselja, objekata i infrastrukture, turizam, rekreacija, pejzažnoestetske funkcije, istorijske funkcije, umjetnost, duhovno-spiritualne funkcije i unaprijeđenje kvaliteta življenja stanovništva;
- 3) ekonomske: prihod od proizvodnje drveta i nedrvenih šumskih proizvoda.

e) Gospodarenje šumama obuhvata planiranje, uzgajanje, zaštitu i korištenje šuma i šumskog zemljišta u skladu sa kriterijima za održivo gospodarenje šumama i odredbama šumskogospodarske osnove;

f) Gospodarska jedinica je prostorna uređajna jedinica šume i šumskog zemljišta na kome se osigurava trajnost gospodarenja;

g) Izvođač radova u šumarstvu je pravno lice koje je registrovano za izvođenje radova u šumarstvu i posjeduje odobrenje kantonalnog ministarstva nadležnog za poslove šumarstva;

h) Jedinstveni minimalni cjenovnik o prodaji roba i usluga (u daljem tekstu:cjenovnik) je cjenovnik kojeg u skladu sa članom 12. stav (4) donosi korisnik šuma;

i) Korisnik šuma je šumsko-privredno društvo koje na osnovu ugovora zaključenog u skladu sa odredbama ovog zakona obavlja poslove gospodarenja državnim šumama;

j) Korištenje šume obuhvata sječu i transport drveta, sabiranje nedrvenih šumskih proizvoda uključujući i prodaju šumskih drvenih sortimenata i nedrvenih šumskih proizvoda;

k) Krčenje šume u smislu ovog zakona je promjena namjene šumskog zemljišta. Izgradnja objekata u šumi i na šumskom zemljištu potrebnih za gospodarenje šumama kao i za prehranu i uzgoj divljači ne smatra se krčenjem;

l) Kriteriji za održivo gospodarenje šumom jesu:

1) održavanje i odgovarajuće poboljšanje šumskih ekosistema i njihov doprinos globalnom ciklusu ugljika;

2) održavanje zdravlja i vitalnosti šumskog ekosistema;

3) održavanje i poticanje proizvodnih funkcija šume;

4) održavanje, očuvanje i odgovarajuće poboljšanje biološke raznolikosti u šumskom ekosistemu;

5) održavanje i odgovarajuće poboljšanje zaštitnih funkcija u upravljanju šumom (posebno tla i vode);

6) održavanje drugih socijalnoekonomskih funkcija i uslova.

lj) Krš je jedinstven oblik reljefa s posebnim hidrogeološkim i geomorfološkim značajkama, u kojem je podzemno vodno oticanje znatno bogatije od nadzemnog, u kojem se površinske razvodnice znatno razlikuju od podzemnih i u kojem se javljaju posebni površinski fenomeni (škrape, ponikve, uvale, polja i dr.) i podzemni oblici (špilje i jame) u tektonski razlomljenim karbonatnim stijenama. Može biti pokriven šumskom vegetacijom ili bez nje (goli krš);

m) Općekorisne funkcije šuma su:

1) zaštita zemljišta od erozije;

2) uravnoteženje vodenih režima te sprečavanje bujica;

3) pročišćavanje voda kroz šumsko zemljište te opskrba podzemnih tokova i izvorišta pitke vode;

4) povoljni uticaj na klimu i poljoprivrednu djelatnost;

- 5) pročišćavanje zraka;
 - 6) uticaj na ljepotu krajolika;
 - 7) stvaranje povoljnih uslova za ljudsko zdravlje;
 - 8) osiguranje prostora za odmor i rekreaciju;
 - 9) stvaranje uslova za razvoj ekološkog, lovnog i seoskog turizma;
 - 10) očuvanje genofonda šumskog drveća i ostalih vrsta šumske biocenoze;
 - 11) očuvanje biološke raznolikosti genofonda, vrsta, ekosistema i krajolika;
 - 12) podržavanje opšte i posebne zaštite prirode (nacionalni parkovi idr.);
 - 13) ublažavanje učinka "stakleničke atmosfere" vezivanjem ugljika te obogaćivanje okoliša kisikom;
 - 14) opća zaštita i unapređenje čovjekove okoline postojanjem šumskih ekosistema kao biološkog kapitala velike vrijednosti i
 - 15) značaj u obrani zemlje i razvoju lokalnih zajednica.
- n) Otvorena vatra je svaka zapaljena vatra izvan zatvorenog objekta koji je pod krovom i zatvorenim ognjištem;
- nj) Pravno lice za obavljanje poslova u šumarstvu je privredno društvo registrovano u skladu sa odredbama važećeg Zakona o registraciji poslovnih subjekata i koje posjeduje odobrenje Ministarstva;
- o) Pošumljavanje je osnivanje sastojina sadnjom šumskog drveća ili sjetvom sjemena šumskog drveća;
- p) Površinske vode su stalni i povremeni površinski vodeni tokovi, te stajaće vode;
- r) Pozajmište je mjesto eksploatacije kamena koje se koristi za nasipanje šumskog puta;
- s) Prava trećih lica na šume su prava na korištenje šumskih proizvoda koja postoje u skladu sa obligacionim pravom i upisana su u zemljišnoj knjizi;
- š) Pustošenje šuma podrazumijeva svako djelovanje kojom se uzrokuje narušavanje stabilnosti šuma, podbjeljivanje stabala, veće oštećivanje stabala i njihovih dijelova, veće uništavanje i oštećivanje podmlatka, kao i svaka druga radnja kojom se slabi prinosna snaga šume i šumskog zemljišta, ugrožava opstanak šume i njihove funkcije šuma, podbjeljivanje stabala, veće oštećivanje stabala i njihovih dijelova;
- t) Sanitarna sječa znači sječū oboljelih, insektima napadnutih, oštećenih ili izvaljenih stabala;
- u) Stanište je jedinstvena funkcionalna jedinica ekološkog sistema određena geografskim i abiotičkim i biotičkim osobinama; sva staništa iste vrste čine jedan stanišni tip;
- v) Šumska infrastruktura su šumski putevi, pozajmišta, kontrolne rampe, osmatračnice požara, stalne šumske vlake, stalne žičare i druge šumske komunikacije i objekti u šumama koji su namijenjeni za gospodarenje šumama;
- z) Šumski požar je požar koji nastaje i širi se šumom i šumskim zemljištem ili koji nastaje na drugom zemljištu i širi se šumom i šumskim zemljištem;
- ž) Šumski proizvodi su svi proizvodi šuma i šumskog zemljišta, uključujući, ali ne ograničavajući se samo na:
- 1) šumsko drveće i grmlje;
 - 2) biomasu ukupne šumske vegetacije;
 - 3) cvjetove, sjeme, koštunjicavo voće, bobičaste i druge plodove, koru drveta, korijen, šišarke i plodove druge vegetacije unutar šume;
 - 4) ljekovito, aromatsko i jestivo bilje i druge biljke i njihove djelove;

- 5) gljive;
- 6) biljni sok smola;
- 7) med;
- 8) divljač i ostale životinje koje žive u šumi;
- 9) ribe, puževe i rakove;
- 10) travnati ili pašnjački prekrivač;
- 11) humus, glina, treset, zemlju, pijesak, šljunak i kamen sa površine zemlje.

Proizvodi iz podtačke 2) - 11) ove tačke predstavljaju nedrvne šumske proizvode

aa) Šumski putevi su putevi sa pratećom infrastrukturom, koji su namijenjeni za prijevoz šumskih proizvoda i sav saobraćaj vezan za gospodarenje šumama. Vlake nisu šumski putevi,

bb) Šumski reprodukcioni materijal je:

- 1) Sjeme: šišarke, plodovi i sjeme namijenjeno za proizvodnju biljaka;
- 2) Dijelovi biljaka: grančice i snopovi rezanih grana namijenjeni za proizvodnju biljaka;
- 3) Mlade biljke: biljke uzgojene iz sjemena ili dijelova biljke, uključujući i mlade biljke iz prirodnog podmlatka.

cc) Šumskogospodarska osnova je osnovni planski dokument regulisanja gazdovanja šumama i šumskim zemljištem na principu potrajnosti proizvodnje i prihoda uz očuvanje i poboljšanje diverziteta i ostalih opštekorisnih funkcija šuma;

čč) Šumskogospodarsko područje predstavlja u geografskom, prometnom, ekološkom i ekonomskom pogledu jednu zaokruženu cjelinu u kojoj se osigurava trajnost gospodarenja šumskim ekosistemima;

ćć) Šumsko uzgojne mjere se smatraju sve mjere i aktivnosti koje doprinose osnivanju novih sastojina u šumi i poboljšanju njihove stabilnosti, raznolikosti i kvaliteti, a što uključuje:

- 1) Mjere za obnovu šuma, odnosno za stvaranje novih sastojina;
- 2) Njegu šuma u mladim razvojnim fazama, uključujući proredu mlađih sastojina;
- 3) Specijalnu njegu mladih faza u prebornim šumama i drugim raznolikim šumama, izdanačkim šumama, kao i njegu rubova šuma;
- 4) Rekonstrukciju i konverziju izdanačkih šuma, makija, šikara i šibljaka.“

dd) Trajnost gospodarenja šumama podrazumjeva korištenje proizvoda šuma i upotrebu šuma i šumskih zemljišta na način i sa intenzitetom koji će očuvati njihov biodiverzitet; proizvodnost, sposobnost obnavljanja, vitalnost te povećati njihov potencijal da sada i u budućnosti obavljaju značajne ekološke, ekonomske i socijalne funkcije na lokalnom i globalnom nivou, a da se pri tom ne ugrozi funkcionisanje drugih ekosistema;

dždž) Upravljanje šumama i šumskim zemljištima podrazumjeva administrativno-upravne poslove koji se sastoje od kreiranja jedinstvene šumarske politike, dugoročnog (strateškog) i srednjoročnog planiranja, kontrole i stručnog nadzora korištenja šuma i šumskog zemljišta u cilju očuvanja i unaprijeđenja trajnosti gospodarenja šumama;

đđ) Upravitelj zaštićenog područja je pravno lice koje upravlja zaštićenim područjem proglašanim na osnovu posebnog propisa.

ee) Vlasnici privatnih šuma su pravna i fizička lica koja su na zakonit način stekla pravo vlasništva nad šumom i šumskim zemljištem što se dokazuje izvodom iz zemljišnih knjiga. Na zakonit način stečena prava na korištenje cijele ili dijelova šume ili šumskog zemljišta, ne smatraju se vlasništvom u smislu ovog zakona;

ff) Zaštita šuma je skup mjera i aktivnosti koje su dužni poduzimati vlasnici i korisnici koji gospodare šumama radi zaštite šuma od požara, drugih elementarnih nepogoda, štetnih organizama, bolesti i štetnih antropogenih uticaja.“

Član 3.

Član 6. mijenja se i glasi:

„Član 6.

(Šumskogospodarski planovi)

(1) Šumskogospodarski planovi su temeljni dokumenti za gospodarenje i korištenje šuma i šumskih zemljišta na području Unsko sanskog kantona, koji utvrđuju uvjete za održivo gospodarenje šumama i šumskim zemljištem i zahvate u tom prostoru, potreban opseg uzgoja i zaštite šuma, mogući stupanj iskorištenja te uvjete za gospodarenje životinjskim svijetom.

(2) Šumskogospodarski planovi su:

- a) šumsko razvojni plan;
- b) za državne šume šumskogospodarska osnova šumskogospodarskog područja (u daljnjem tekstu: Osnova područja);
- c) šumskogospodarska osnova za privatne šume grada ili općine (u daljnjem tekstu: Osnova grada/općine);
- d) program gospodarenja šumama posebne namjene kojima gospodari upravitelj zaštićenog područja”.

Član 4.

U članu 8. stav (7) tačka a) iza riječi: „puteva“, dodaje se riječ: „pozajmišta“.

Član 5.

Član 9. mijenja se i glasi:

„Član 9.

(Šumskogospodarska osnova)

(1) Šumama na prostoru jednog šumskogospodarskog područja se gospodari po odredbama šumskogospodarske osnove, godišnjeg plana realizacije šumskogospodarske osnove i projekta za izvođenje. Odredbe šumskogospodarske osnove su obavezne. Šumskogospodarska osnova mora biti usklađena sa Šumsko-razvojnim planom.

(2) Radi osiguranja te uvažavanja općeg interesa u gospodarenju šumama, svi vlasnici i posjednici šuma dužni su:

- a) gospodariti šumama u skladu sa šumskogospodarskim planovima;
- b) dopustiti neometan pristup šumi osobama ovlaštenim za obavljanje nadzora nad gospodarenjem šumama;

- c) dopustiti provedbu propisanih motrenja, kao i mjera za zaštitu šuma, izmjera za potrebe nacionalne inventure šumskih resursa, sakupljanja podataka sukladno međunarodnim obavezama, te naučnih istraživanja.
- (3) Šumskogospodarska osnova, prostorni plan, plan upravljanja vodama vodnog područja, lovnogospodarska osnova, evidencije koje se vode u Zavodu za zaštitu kulturno historijskog i prirodnog naslijeđa i federalni Program upravljanja mineralnim resursima te planovi korištenja pojedinih mineralnih sirovina moraju biti međusobno usklađeni.
- (4) Izuzev od odredaba stava (1) ovog člana, ako ne postoje objektivne mogućnosti pravovremene izrade nove šumskogospodarske osnove, državnim i privatnim šumama može se gospodariti dvije godine na osnovu godišnjeg plana gospodarenja za koji je postupak donošenja isti kao i za šumskogospodarske osnove. Odredbe godišnjeg plana gospodarenja su obavezne. Godina izvršenja godišnjeg plana gospodarenja smatra se godinom izvršenja nove šumskogospodarske osnove.
- (5) Godišnje planove gospodarenja iz predhodnog stava izrađuju korisnik šuma za državne šume, a Uprava za šumarstvo za private šume.
- (6) Ukupan obim sječa predviđen šumskogospodarskom osnovom za uređajni period, po vrstama drveća i gazdinskim klasama, ne može se prekoračiti. Od ukupno planirane količine sječe za uređajni period za visoke šume sa prirodnom obnovom, u okviru šumskogospodarskog područja godišnje se realizuje prosječna godišnja količina.
- (7) Kada se u jednoj ili više protcklih godina uređajnog perioda realizuje manje od predviđenog godišnjeg obima sječe u okviru šumskogospodarskog područja, može se u narednim godinama uređajnog perioda realizovati preostali dio količine sječe.
- (8) Elektronski i ostali dokumenti izrađeni/pripremljeni tokom izrade šumskogospodarskih osnova, dostavljaju se uz istu, deponuju i čuvaju u Ministarstvu a pravo korištenja ovih podataka ima i Uprava za šumarstvo, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljem tekstu Federalno ministarstvo), jedinice lokalne samouprave na čijim teritorijama se nalazi šuma, vlasnici i korisnici šuma.
- (9) Šumskogospodarska osnova za državne šume donosi se za šume u granicama jednog šumskogospodarskog područja, a za privatne šume donosi se jedinstvena šumskogospodarska osnova za sve šume jedne općine.
- (10) Šumskogospodarska osnova kao dokument se nakon isteka trajno čuva.
- (11) Bilo kakva komercijalna i druga upotreba gore pomenutih podataka/dokumenata nije dozvoljena bez saglasnosti Ministarstva.
- (12) Svi digitalni podaci dostavljaju se u obliku koji omogućava njihovo korištenje.
- (13) Šumskogospodarska osnova izrađuje se za period od deset godina“.

Član 6.

- (1) U članu 10., mijenja se stav (1) i glasi:

„(1) Šumskogospodarske osnove za šume u državnom vlasništvu izrađuje korisnik šuma, a za šume u privatnom vlasništvu izrađuje pravno lice koje je registrovano u skladu sa odredbama važećeg Zakona o registraciji privrednih subjekata i koje posjeduje sertifikat nadležne institucije u Bosni i Hercegovini, a što je detaljnije uređeno Pravilnikom iz člana 18. Zakona.“

Stav (3) mijenja se i glasi:

„Ministarstvo donosi šumskogospodarske osnove za šume u državnom vlasništvu i šume u privatnom vlasništvu na osnovu prijedloga stručne komisije, mišljenja: Uprave za šumarstvo, jedinice lokalne samouprave i organa nadležnog za vode.

Stav (4) mijenja se i glasi:

„Mišljenje iz stav (3) ovog člana mora se izdati u roku od mjesec dana od dana dostave prijedloga šumskogospodarske osnove. Ako mišljenje nije dato ili uskraćeno u roku, smatra se da je dato pozitivno”.

Stav (5) mijenja se i glasi:

„Sastav, rad i troškove stručne komisije iz stav 3. ovog člana određuje Ministar.“

Član 7.

Član 11. mijenja se i glasi:

„Član 11.

(Sadržaj šumskogospodarske osnove)

(1) „Šumskogospodarskom osnovom utvrđuju se uvjeti usklađenog korištenja šuma i zahvata u šumi i šumskom prostoru, potreban opseg uzgoja i zaštite šuma, najveći mogući stupanj njihova iskorištavanja.

(2) Sadržaj šumskogospodarske osnove je javan, za vrijeme važenja se nalazi na internet stranici Ministarstva i Uprave za šumarstvo.

(3) Šumskogospodarska osnova treba da sadrži opći i prostorni dio.

a) Opći dio prikazuje:

- 1) popis svih katastarskih parcela po katastarskim općinama;
- 2) analizu i ocjenu gospodarenja u proteklom uređajnom periodu;
- 3) stanje šuma i šumskih zemljišta u doba uređivanja uključujući i zaštićena šumska područja, objekte, rijetke vrste flore i faune, hidrološke, geomorfološke i arheološke znamenitosti;
- 4) ciljeve, smjernice i mjere gospodarenja šumama i šumskim područjem;
- 5) mjere i način njihove provedbe prema osnovnim planskim jedinicama šumskog područja;
- 6) propisane vrste, količine i način provedbe gospodarskih postupaka (planom i opsegom sječa, planom šumsko uzgojnih radova, planom zaštite šuma i planom korištenja nedrvenih proizvoda šuma).
- 7) Ekonomsko financijska analiza koja sadrži rekapitulaciju i obračun očekivanih prihoda i rashoda na osnovu planova za uređajno razdoblje.

b) Prostorni dio prikazuje:

- 1) u kontekstu šuma i drugih šumskih zemljišta prikazuju površine koje su prostorno-planskim aktima namijenjene drugim namjenama;

- 2) područja koja su proglašena zaštićenom šumom, šumskim rezervatom ili šumom s posebnom namjenom, te zaštićena područja prema propisima kojima se uređuje zaštita okoliša, priroda i vode;
- 3) šumske površine za sanaciju;
- 4) područja važna za očuvanje divljih životinja;
- 5) pregled, planirane i izgrađene šumske infrastrukture;
- 6) područja u kojima je moguće voziti bicikl bez motora na označenim šumskim vlakama i drugim rutama.

(4) Za vrijeme važenja šumskogospodarska osnova mijenja se ili dopunjava po potrebi, zbog nepredviđenih promjena u šumama nastalih usljed prirodnih nepogoda ili bitno promijenjenih gospodarskih uvjeta ili isticanja njihove funkcije, državnim ili federalnim šumarskim programom ili aktima prostornog uređenja viših razina.

(5) Ministar propisuje način izrade, kontrola prikupljanja i obrade podataka, sadržaj šumskogospodarske osnove i uvjeta za izmjenu ili dopunu šumskogospodarske osnove“.

Član 8.

(1) U članu 12. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) i glasi:

„(2) Izrada godišnjih planova realizacije šumskogospodarske osnove za privatne šume nije obavezna. Godišnja realizacija šumskogospodarske osnove za privatne šume zavisí od potreba vlasnika privatnih šuma i može biti veća ili manja od prosječnog godišnjeg obima ukupno planiranih radova po osnovi za uređajni period. Uprava za šumarstvo prati realizaciju šumskogospodarske osnove za privatne šume u toku uređajnog perioda“.

(2) Dosadašnji stav (2) postaje stav (3) a stavovi (3), (4), (5) i (6). postaju stavovi (4), (5), (6) i (7).

(3) U istom članu stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Korisnik šuma na kraju tekuće godine, a najkasnije do 31. decembra, za narednu godinu donosi Jedinstveni minimalni cjenovnik o prodaji roba i usluga. Cjenovnik se donosi na osnovu cijena iz tekuće godine i prosječno postignutih cijena na javnim ponudama (licitaciji). Cjenovnik služi za utvrđivanje početne cijene šumskih drvnih sortimenata za javnu ponudu u narednoj godini, utvrđivanje naknade za korištenje državnih šuma i naknade za obavljanje stručnih poslova u šumarstvu.“

Član 9.

Član 13. mijenja se i glasi:

„Član 13.

(Projekat za izvođenje)

(1) Projekat za izvođenje izrađuje se za uređajnu jedinicu - odjel za državne šume i katastarsku parcelu/parcele za privatne šume u skladu sa godišnjim planom realizacije šumskogospodarske osnove. Odredbe projekta za izvođenje su obavezne.

- (2) Projekat za izvođenje sadrži planove svih potrebnih biotehničkih mjera u okviru pojedinih sastojina unutar odjela a u skladu sa predviđenim ciljevima gazdovanja i to: plan sječa, plan šumsko-uzgojnih radova, plan korištenja i transporta posječene drvene mase, financijsko-ekonomsku analizu realizacije projekta i kartu unutrašnjeg prostornog uređenja odjela, mjere zaštite izvorišta i vodotoka i drugih vrijednosti unutar šumskih ekosistema. Pored planova, projekat za izvođenje sadrži procjenu uticaja radova na okoliš u skladu sa članom 33. i 34. ovog Zakona i mjere zaštite na radu i protivpožarne zaštite.
- (3) Radovi predviđeni projektom treba da se izvrše u roku od dvije godine od dana njegovog donošenja.
- (4) Projekat za izvođenje mogu izrađivati diplomirani inženjeri šumarstva po starom sistemu obrazovanja odnosno po bolonjskom sistemu obrazovanja masteri ili bachelori šumarstva sa 240 ECTS bodova sa položenim stručnim ispitom. Korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja određuju osobu za izradu projekta.
- (5) Projekat za izvođenje donosi korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja za državne šume, a za privatne šume Uprava za šumarstvo ili pravno lice sa kojim je vlasnik privatne šume zaključio ugovor o prenosu stručnih poslova u skladu sa članom 50. stav (4) Zakona.
- (6) Izuzev od stava (1) ovog člana projekat za izvođenje može se izrađivati za više odjela u jednom slivu ako sječa i izrada sanitarnih užitaka ne prelazi više od 100 m³ po jednom odjelu, pri čemu se podaci o obimu sanitarnih siječa moraju prikazati po pojedinim odjelima i sastojinama.
- (7) Za privatne šume rade se projekti za šumsko-uzgojne radove kao i za sječu ako je godišnji obim sječa veći od 100 m³ po parceli.
- (8) Korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja određuje realizatora projekta, diplomiranog inženjera šumarstva po starom sistemu obrazovanja odnosno po bolonjskom sistemu obrazovanja masteri ili bachelor šumarstva sa 240 ECTS bodova sa položenim stručnim ispitom, koji je odgovoran za stručno izvođenje radova po projektu za izvođenje.
- (9) Projekat za izvođenje ima trajan karakter i čuva se u arhivi subjekta koji je izradio projekt i arhivi Uprave za šumarstvo.
- (10) Korisnik državnih šuma, upravitelj zaštićenog područja i pravna lica koja su izradila projekt dužni su da vode registar izrađenih i donesenih projekata za izvođenje i da sve izvršene radove po projektu evidentiraju u odgovarajuće evidencije“.

Član 10.

Član 14. mijenja se i glasi:

„Član 14.

(Doznaka stabala za sječu)

- (1) Doznaka stabala za sječu vrši se obilježavanjem stabala ili obilježavanjem površina obraslih drvećem. Obilježavanje površina za sječu može se vršiti samo u izdanačkim šumama predviđenim za direktnu konverziju u viši uzgojni oblik.
- (2) Doznaku stabala za sječu u državnim šumama može vršiti diplomirani inženjer šumarstva po starom sistemu obrazovanja odnosno po bolonjskom sistemu obrazovanja masteri ili

bacheloru šumarstva sa 240 ECTS bodova i položenim stručnim ispitom koga odredi korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja.

(3) Doznaka i sječa stabala ne može se vršiti u dijelovima šume za koje imovinsko-pravni odnosi nisu riješeni, granice, nisu utvrđene i na terenu vidno i na propisani način obilježene, za šta je odgovoran vlasnik privatne šume, kao i na dijelovima šume za koje se osnovano sumnja na prisustvo minsko-eksplozivnih sredstava.

(4) Doznaka stabala za sječu i obim šumsko-uzgojnih radova u privatnim šumama vrši se na osnovu rješenja Uprave za šumarstvo i odobrava se za uređajni period. Primjerak rješenja se dostavlja kantonalnoj šumarskoj inspekciji radi inspeksijskog nadzora nad njegovim izvršenjem.

(5) Doznaka i sječa stabala, odnosno površina za sječu u privatnim šumama, može se odobriti samo vlasniku, koji kao dokaz vlasništva podnese zemljišnoknjižni izvadak, kopiju katastarskog plana, ovjerenu saglasnost svih suvlasnika /suposjednika za izdavanje dozvole za sječu.

(6) U katastarskim općinama u kojim nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto zemljišno knjižnog izvadka, može se podnijeti izvadak iz posjedovnog lista.

(7) Protiv rješenja iz stava (4) ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema istog.

(8) Doznaku stabala ili obilježavanje površina za sječu u privatnim šumama može vršiti diplomirani inženjer šumarstva po starom sistemu obrazovanja odnosno po bolonjskom sistemu obrazovanja masteri ili bachelori šumarstva sa 240 ECTS bodova i položenim stručnim ispitom kojeg rješenjem odredi korisnik državnih šuma/upravitelj zaštićenog područja.

(9) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje način doznake stabala za sječu i obilježavanja površina za sječu“.

Član 11.

U članu 17. stav (3) iza riječi: „šumarstva“ briše se kosa crta, dodaju se riječi: „po starom sistemu obrazovanja odnosno masteri ili bachelori šumarstva sa 240 ECTS bodova po bolonjskom sistemu obrazovanja“.

Član 12.

(1) U članu 18. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) i glasi:

„(2) Iznimno od stava (1) ovog člana za vlastite potrebe vlasnici privatne šume u svojoj šumi i fizičke osobe u državnoj šumi uz dozvolu i nadzor korisnika šuma, na vlastitu odgovornost što potvrđuju potpisanom izjavom, mogu izrađivati ogrjevno drvo iz posječenih stabala uz obveznu uspostavu šumskog reda do 20 m³“.

(2) Dosadašnji stav (2) i (3). postaju stavovi (3) i (4).

Član 13.

U članu 19. stav (2) riječi: „dvije godine“ zamjenjuju se riječima: „jednom godinom“

Član 14.

- (1) U članu 24. u stav (1) riječi: „U privatnim šumama Uprava za šumarstvo obezbjeđuje sanitarne sječe ukoliko vlasnici šuma ne mogu sami provesti sanitarnu sječu“, se briše.
- (2) U članu 24. iza stava (1) dodaju se novi stavovi (2) i (3). i glase:
“(2) Ukoliko vlasnici privatne šume nisu u stanju provesti mjere zaštite šuma iz stava 1. ovog člana, Uprava za šumarstvo radi zaštite javnog interesa rješenjem utvrđuje opseg mjera zaštite šuma koje će provesti korisnik šuma u privatnoj šumi.
- (3) Protiv rješenja iz stava (2) ovog člana u roku od 15 dana prijema rješenja, korisnik šuma može izjaviti žalbu Ministarstvu. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja“.
- (4) Dosadašnji stavovi (2), (3), (4), (5), (6), (7) i (8) postaju (4), (5), (6), (7), (8), (9) i (10).

Član 15.

Član 26. mijenja se i glasi:

„Član 26.

(promet drveta i nedrvnih šumskih proizvoda)

- (1) Drvo, dijelove stabala i grane posječene u šumi, nije dozvoljeno pomjerati od panja dok se ne obilježi šumarskim čekićem (žigoše), obrojči, premjeri i evidentira. Zabranjeno je iste stavljati u promet dok se ne izda otpremni iskaz.
- (2) Izuzev od stava (1) ovog člana dozvoljeno je pomjeranje kod panja samo u slučajevima:
 - a) provođenja eridikativnih mjera u sanitarnim sječama
 - b) sječama u vezi člana 62. ovog Zakona
 - c) izdanačkim šumama i šumskim kulturama ukoliko se radi o ugovorenoj prodaji bio mase
 - d) snabdjevanja ogrjevnim drvetom sa ograničenjem u količini iz člana 18. stav.2. ovog Zakona.
- (3) Obilježavanje, evidentiranje i izdavanje otpremnog iskaza za drvo koje potiče iz državne šume vrši korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja, a za drvo iz privatnih šuma i izvan šume (na poljoprivrednom zemljištu, međama, pojedinačna stabla i sl.) Uprava za šumarstvo ili pravno lice za obavljanje stručnih poslova u šumarstvu.
- (4) Nedrvne šumske proizvode iz člana 37. ovog Zakona nije dozvoljeno stavljati u promet bez odobrenja korisnika šuma ili vlasnika privatne šume.
- (5) Pod prometom drveta i nedrvnih šumskih proizvoda, u smislu ovog zakona, podrazumjeva se prijevoz prometnicama, kupovina, prodaja, poklon, skladištenje kao i primanje drveta u prerađivačke kapacitete u kojima se vrši prerada drveta.
- (6) Osoba koje se zatekne u izvršenju radnji suprotno odredbama ovog člana ili koja izvrši sječu šume bez prethodne doznake i prije obilježavanja, evidentiranja i snabdjevanja drveta sa otpremnim iskazom i koja stavi u promet nedrvne šumske proizvode u suprotnosti sa odredbama ovog člana, kaznit će se novčanom kaznom i izreći će mu se zaštitna mjera oduzimanja drveta, odnosno nedrvnih šumskih proizvoda, kao i sredstava kojim je izvršena

nezakonita radnja, a osobi koja dozvoli vršenje radnji suprotno odredbama ovog člana izreći će se novčana kazna.

(7) Privremeno oduzimanje drveta i nedrvenih šumskih proizvoda (zapljena) koji su stavljeni u promet u suprotnosti sa odredbama ovog člana vrše čuvari šuma/lugari, pripadnici policije i nadležni šumarski inspektori, dok privremeno oduzimanje sredstava kojima je izvršena nezakonita radnja vrše pripadnici policije u skladu sa važećim propisima koji se odnose na krivičnu, odnosno prekršajnu odgovornost.

(8) Privremeno oduzeti šumski proizvodi pohranjuju se na mjestu koje odredi korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja. U slučaju da postoji mogućnost da se u toku pohranjivanja šumskim proizvodima umanjuje vrijednost, zaplijenjenu robu licitacijom će prodati korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja, a financijska sredstva će se deponovati na račun korisnika šuma ili upravitelja zaštićenog područja.

(9) U periodu vegetacije, od 1. aprila do 1. novembra, drvo četinara i brijesta ne može se sa korom stavljeti u promet i uskladištavati.

(10) Izuzetno od stava (9) ovog člana drvo četinara i brijesta može se sa korom stavljeti u promet ako period od sječe do otpreme traje kraće od ciklusa razvoja insekta, a najduže 21 dan.

(11) Ministar, po prethodno pribavljenom mišljenju nadležnog ministarstva nadležnog za oblast trgovine, turizma i zaštite okoliša, donosi pravilnik kojim se propisuje način obilježavanja sadržaj i način izdavanja otpremnog iskaza za drvo, koje potiče iz državnih i privatnih šuma sa teritorije kantona, kao i način vođenja evidencija, obilježavanja i izdavanja dokumentacije za drvene sortimente u unutarnjem prometu i prometu drvenih sortimenata iz uvoza.

(12) Pravne i fizičke osobe koje nanesu štetu šumama i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu po bilo kojem osnovu dužni su štetu nadoknaditi po odštetnom cjenovniku. Naknada se uplaćuje na račun korisnika šuma ili upravitelja područja.

(13) Pravne i fizičke osobe koja nanesu štetu šumama i šumskom zemljištu u privatnom vlasništvu po bilo kojem osnovu dužni su vlasniku šume i šumskog zemljišta nadoknaditi štetu prema odštetnom cjenovniku.

(14) Ministar donosi odštetni cjenovnik iz stava (12) i (13) ovog člana“.

Član 16.

(1) U članu 27. iza stava (4) dodaju se novi stavovi (5), (6) i (7) i glase:

“(5) Ako Program iz stava 4. ovoga člana provodi upravitelj zaštićenog područja koji upravlja zaštićenim područjem, mora posjedovati odgovarajući kadar šumarske struke ili provođenje Programa uz naknadu povjerava korisniku šuma.

(6) Upravitelj zaštićenog područja je obavezan sklopiti ugovor sa Ministarstvom o prenosu poslova zaštite državnih šuma za površine koje su zaštićene na osnovu posebnog zakona.

(7) Upravitelj zaštićenog područja dužan je Upravi za šumarstvo i Federalnoj upravi za šumarstvo dostavljati sve podatke koji se odnose na šumu i šumsko zemljište kojim upravlja.”

(2) Dosadašnji stavovi (5), (6), (7), (8), (9), (10) i (11) postaju stavovi (8), (9), (10), (11), (12), (13) i (14).

Član 17.

U članu 40. iza stava (6) dodaje se novi stav (7) koji glasi:

(7) Korisnik šuma može od pravnih osoba naplatiti korištenje šumske infrastrukture koju istu koriste za obavljanje poslovnih djelatnosti.”

(2) Dosadašnji stav (7) postaje stav (8).

Član 18.

U članu 41. stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Bicikli se mogu voziti na označenim šumskim vlakama i drugim rutama.”

Član 19.

Član 43. mijenja se i glasi:

„Član 43.

(Državne i privatne šume)

(1) Šume i šumsko zemljište su u vlasništvu države (u daljem tekstu: državne šume) i u vlasništvu fizičkih i pravnih lica (u daljem tekstu: privatne šume).

(2) U smislu ovog Zakona, pod šumama i šumskim zemljište u državnom vlasništvu podrazumjevaju se šume i šumsko zemljište koje je kao državna imovina propisano Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj: 18/05, 29/06, 32/07, 41/07, 99/07, 58/08 i 22/22).

(3) Nije dozvoljen direktni ili indirektni prenos vlasništva i drugih stvarnih prava nad šumom i šumskim zemljištem iz stava (2) ovog člana.

(4) Osoba ili njen pravni sljednik koja je do dana stupanja na snagu ovog Zakona imala u zemljišnim knjigama uknjiženo pravo upravljanja, korištenja ili raspolaganja nad šumom i šumskim zemljištem u društvenom ili državnom vlasništvu ili je posjedovala navedena prava ali ona nisu bila uknjižena, ne može ta prava pretvoriti u pravo vlasništva nad šumom i šumskim zemljištem.

Član 20.

Član 44. mijenja se i glasi:

„Član 44

“(Upravljanje državnim šumama)

“Državnim šumama i šumskim zemljištima upravljaju kantonalno ministarstvo uz konsultacije sa jedinicama lokalne samouprave, u skladu sa odredbama ovog Zakona.”

Član 21.

U članu 50. dodaje se stav (5) i glasi:

(5) Sredstva iz stava 4. ovog člana su vlastiti prihodi Uprave za šumarstvo ili pravnog lica koje je obavilo poslove.

Dosadašnji stavovi (5)(6)(7)(8)(9) i (10) postaju (6)(7)(8)(9)(10) i (11).

Član 22.

(1) U članu 51. u stavu (7) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

„b) neposredna zaštita državnih šuma koje su ugovorom prenesene na gospodarenje”.
Dosadašnje tačke: b), c), d), e), f), g), h), i), j), postaju tačke: c), d), e), f), g), h), i), j), k).

(2) U istom članu dodaje se stav (10) i glasi:

(10) Korisnik šuma dužan je dostavljati sve podatke koji se odnose na šumu i šumsko zemljište kojim gospodari Upravi za šumarstvo.“

Član 23.

U članu 53. stav (1) broj: „9” zamjenjuje se brojem: „8“.

Član 24.

Član 54. mijenja se i glasi:

“C. Registar šuma

Član 54

(Registar šuma)

(1) Uprava za šumarstvo vodi Registar šuma i šumskog zemljišta na području kantona.

(2) Registar se vodi u elektroničkom obliku, sastoji se od više upisnih podataka, a pristup osnovnim informacijama te obavijestima iz Registra osigurava se pod razmjernim, nediskriminirajućim i transparentnim uvjetima.

(3) Registar će sadržavati i dio za izvještavanje za potrebe ispunjavanja međunarodnih i nacionalnih obveza iz sektora šumarstva, u koji će se upisivati prikupljeni podaci i druge informacije, sukladno obvezama iz zakonodavstva, međunarodnih konvencija, sporazuma, protokola i drugih akata koji obvezuju Bosnu i Hercegovinu.

(4) Sadržaj Registra, način prikupljanja podataka, vođenje i upis podataka u Registar, izradu i uspostavu Registra, dostupnost i uvjete korištenja podataka iz Registra, način dostavljanja te vrstu i strukturu podataka, kao i objavu pojedinih podataka iz Registra na web stranici Ministarstva i Uprave za šumarstvo ministar propisuje pravilnikom.“

Član 25.

U članu 56. stav (2) iza riječi: „provesti“ dodaju se riječi: „kao prethodno pitanje“, a iza riječi: „obliku“ briše se „zarez“ i stavlja „tačka“, a preostali dio teksta se briše.

Član 26.

Član 58. mijenja se i glasi:

„Član 58.

(izdvajanje šuma)

- (1) Vlada kantona može na prijedlog Ministarstva pojedine dijelove državnih šuma izdvojiti iz šumskogospodarskog područja radi njihovog korištenja za potrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i policijskih struktura.
- (2) Šume iz stava (1) ovog člana, u skladu sa odredbama člana 29. stav (1) tačka b) ovoga Zakona, Vlada Kantona proglašava šumama posebne namjene.”

Član 27.

Član 59. mijenja se i glasi:

„Član 59. (Krčenje šume)

- (1) Krčenje šuma odnosno promjena namjene šuma i šumskog zemljišta je zabranjena.
- (2) Izuzetno od odredbi stava (1) ovog člana, krčenje šume može se dozvoliti vlasniku šume ukoliko se radi o izgradnji objekata planiranih važećim planom prostornog uređenja ili drugom planiranom načinu korištenja zemljišta.
- (3) Krčenje šume u državnom vlasništvu je zabranjeno, izuzev u slučajevima koji su izuzeti od primjene Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom u skladu sa tim Zakonom.
- (4) Ministarstvo uz prethodno mišljenje Uprave za šumarstvo i dokaza o uplati naknade iz stava (9) ovog člana donosi Rješenje kojim se dozvoljava krčenje šume iz stava (2) ovog člana.
- (5) Zahtjev za krčenje šume podnosi se Ministarstvu i sadrži slijedeću dokumentaciju:
- izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja;
 - izvadak iz zemljišnih knjiga, dok u katastarskim općinama u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto zemljišno knjižnog izvadka može se podnijeti izvadak iz posjedovnog list;
 - kopiju katastarskog plana;
 - okolišnu saglasnost u skladu sa propisima o zaštiti okoliša;
 - vodni akt za gradnju planiranog objekta izdat od nadležnog organa za vode;
 - saglasnost organa nadležnog za zaštitu historijskog i kulturnog naslijeđa.
- (6) Odredbe ovog Zakona i pozakonskih propisa koje se tiču zaštite šuma, primjenjuju se i za šume za koje je izdana dozvola za krčenje ako nisu iskrčene.
- (7) Ako se u roku od dvije godine od dana izdavanja Rješenja iz stava (4) ovog člana iskrčeno zemljište ne privede namjeni radi koje je krčenje izvršeno, korisnik iskrčenog zemljišta dužan je izvršiti njegovo pošumljavanje.
- (8) Dozvola za krčenje šume važi dvije godine od dana njenog donošenja.
- (9) Podnosilac zahtjeva za krčenje šume obavezan je prije započinjanja radova uplatiti naknadu čija vrijednost se određuje u visim troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja ne može biti manja od površine kojoj se mijenja namjena dodajući tome tržišnu vrijednost drveta koja se dobije sječom. Naknada se uplaćuje kao namjenski prihod Budžeta kantona i ista se može koristiti samo u svrhu podizanja novih šuma.

- (10) Visinu naknade iz stava (9) ovog člana procjenjuje stručna komisija koju imenuje Ministar.
- (11) Troškove postupka izdavanja dozvole iz ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.
- (12) Protiv Rješenja iz stava (4) ovog člana nije dopuštena žalba ali se pred nadležnim sudom može pokrenuti upravni spor.

Član 28.

Član 61. mijenja se i glasi:

„Član 61.

(Zakup šumskog zemljišta)

Davanje u zakup šuma i šumskog zemljišta u državnom vlasništvu je zabranjeno.“

Član 29.

Član 62. mijenja se i glasi:

„Član 62.

(Postavljanje objekata infrastrukture za koje je utvrđen javni interes)

- (1) U šumi i na šumskom zemljištu u državnom vlasništvu mogu se postavljati objekti linijske i tačkaste infrastrukture koji su u vlasništvu osoba javnog prava za čiju izgradnju je utvrđen javni interes i nepotpunom eksproprijacijom utvrđena služnost u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 70/07, 36/10, 25/12, 8/15 – odluka US I 34/16), a ne mijenja se namjena zemljišta.
- (2) Saglasnost za korištenje šumskog zemljišta u svrhu iz stava (1) ovog člana, izdaje se u formi rješenja kojeg donosi Ministarstvo, uz predhodno mišljenje korisnika državnih šuma/upravitelja zaštićenog područja i Uprave za šumarstvo.
- (3) Za izdavanje saglasnosti iz stava (2) ovog člana investitor podnosi zahtjev Ministarstvu uz koji prilaže se:
- a) Izvod iz važećeg plana prostornog uređenja,
 - b) Izvadak iz zemljišnih knjiga, dok u katastarskim općinama u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto zemljišno knjižnog izvodka može se podnijeti izvadak iz posjedovnog list,
 - c) Posjedovni list,
 - d) Kopija katastarskog plana,
 - e) Pravosnažno rješenje o eksproprijaciji,
 - f) Ažurirani geodetski elaborat sa katastarskom obradom trase objekta i površinom pojasa služnosti
- (4) Zbog zaštite šume i šumskog zemljišta, rješenjem iz stava (2) ovog člana utvrđuje se obaveza investitoru da uplati naknadu za troškove provođenja mjera zaštite šuma koja je jednaka troškovima podizanja i održavanja novih šuma na površini na kojoj se postavlja objekat.
- (5) Naknadu iz stava (4) ovog člana obračunava stručna komisija Ministarstva a uplaćuje se kao namjenski prihod Budžeta kantona.
- (6) Naknada se uplaćuje prije izdavanja rješenja iz stava (2) ovog člana.

(7) Jedinica lokalne samouprave je oslobođena plaćanje naknade iz stav 4. ovog člana za objekte komunalne i prometne infrastrukture čiji je ona investitor.”

Član 30.

Član 63.stav (3) mijenja se i glasi:

„Za direktora Uprave za šumarstvo može se imenovati samo diplomirani inženjer šumarstva po starom sistemu obrazovanja odnosno masteri ili bachelori šumarstva sa 240 ECTS bodova po bolonjskom sistemu obrazovanja, sa najmanje sedam godina radnog iskustva u struci u skladu sa propisima koji regulišu istu materiju u državnoj službi“.

Član 31.

Član 64. mijenja se i glasi:

„Član 64

(Poslovi Uprave za šumarstvo)

Uprava za šumarstvo obavlja slijedeće poslove:

- a) Vodi Registar šuma i šumskog zemljišta na području Kantona i dostavlja podatke, Ministarstvu i jedinici lokalne samouprave za pripadajuće područje;
- b) davanje stručnih savjeta, instrukcija te promicanje znanja iz područja šumarstva;
- c) organiziranje i izvođenje formalnog i neformalnog obrazovanja odraslih koje se odnosi na osposobljavanje i usavršavanje iz područja šumarstva;
- d) sudjeluje u pripremi i izradi šumsko razvojnog plana;
- e) sudjeluje u pripremi izrade ili revizije šumskogospodarskih osnova;
- f) prati izvršenje ugovornih obaveza koji se odnose na državne šume;
- g) usaglašava šumskogospodarske osnove sa prostornim planovima, planom upravljanja vodama vodnog područja, lovnogospodarskim osnovama, evidencijama koje se vode u Zavodu za zaštitu kulturno historijskog i prirodnog naslijeđa i federalnim programom upravljanja mineralnim sirovinama i planovima upravljanja pojedinim mineralnim sirovinama;
- h) zajedno sa korisnikom šuma i upraviteljem zaštićenog područja sudjeluje u izradi plana o zaštiti od požara šuma i šumskog zemljišta, prati provedbu plana i prikuplja podatke o šumskim požarima u šumama i dostavlja iste Ministarstvu;
- i) vrši motrenja te prikuplja podatke i izvještava Ministarstvo i Federalnu upravu o pojavi štetnih organizama u šumama;
- j) prati i analizira ekonomsko stanje u oblasti šumarstva na području Kantona i podatke sa izvještajem o transparentnom načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata i njihovim cijenama dostavlja Ministarstvu i Federalnoj upravi;
- k) davanje preporuka korisniku šuma, upravitelju zaštićenog područja i vlasnicima privatnih šuma u vezi s reprodukcijским materijalom za obnovu šuma i pošumljavanje;
- l) priprema stručne podloge za izgradnju i rekonstrukciju šumske infrastrukture i protupožarnih prosjeka;
- m) prati realizaciju šumskogospodarskih osnova putem godišnjih planova realizacije ili godišnjih planova gospodarenja;

- n) predlaganje programa gospodarenja šumama posebne namjene unutar zaštićenih područja a koje odobrava Ministarstvo;
- o) provođenje kolaudacija radova koji se obavljaju u šumama;
- p) nadzor i motrenje izvođenja doznake stabala u šumama;
- q) vrši nadzor i kontrolu svih poslova i radova u šumama;
- r) izrada elaborata o provođenju neposrednih mjera radi zaštite šuma i šumskih zemljišta od prirodne nepogode;
- s) daje mišljenje za proglašenje zaštićenih šuma sa posebnom namjenom na način propisan ovim Zakonom i daje i druga propisana mišljenja;
- t) vođenje evidencije o privatnim šumama, (upisivanje izvršenih radova) ;
- u) izdavanja odobrenja za doznaku stabala u privatnim šumama;
- v) priprema i izrađuje programe iz oblasti šumarstva koji se financiraju ili sufinanciraju iz namjenskih sredstava Budžeta kantona, koje odobrava Ministarstvo;
- w) izrađuje plan i program uspostavljanja, razvoja i povezivanja informacionog sistema šumarstva na nivou kantona i administrira centralnu bazu podataka;
- x) obavlja i druge poslove i zadatke koji proizlaze iz ovoga zakona i propisa o reprodukcijском materijalu za obnovu šuma i pošumljavanje“.

Član 32.

(1) U članu 65., mijenja se stav (1) i glasi: „Korisnik šuma i upravitelj zaštićenog područja, sa kojima je zaključen ugovor o prijenosu poslova iz člana 27. i 51. ovog Zakona, obavezni su osigurati neposrednu zaštitu šuma i šumskog zemljišta u državnom vlasništvu. Neposredna zaštita ostvaruje se putem organizirane čuvarske službe i obuhvata mjere sprječavanja i otklanjanja štetnih posljedica od požara, elementarnih nepogoda, bolesti i štetočina, bespravne sječe, bespravnog korištenja i drugih nezakonitih radnji“.

(2) U stavu (2) riječi: „Kantonalne uprave za šumarstvo“ zamjenjuju se riječima: „Korisnik šuma i upravitelja zaštićenog područja“.

(3) U stavu (6) u tački h) iza riječi: „sredstava“ dodaju se riječi: „na šumskim putevima“, a u tački i) iza riječi: „skladišti“ dodaju se riječi: „uz asistenciju nadležnih organa“.

(4) Stav (7) mjenja se i glasi: “Za sve bespravne aktivnosti u skladu sa svojim dužnostima iz stava 6. ovog člana, čuvar šuma obavezan je bez odlaganja sačiniti zapisnik o protivpravnoj radnji sa neophodnim podacima radi pokretanje prekršajnog postupka ili pisane prijave nadležnom tužilaštvu za bespravnu aktivnost koja ima obilježje krivičnog djela putem Korisnika šuma odnosno upravitelja zaštićenog područja”.

Član 33.

U članu 66. mijenja se stav (2) i glasi:

„(2) Sredstva iz stava (1.). ovog člana obezbjeđuju se iz:

- a) naknada za korištenje državnih šuma iz člana 53. stav (1) ovog Zakona;
- b) naknada za općekorisne funkcije šuma iz člana 68. ovog Zakona;

- c) naknada za krčenje šuma iz člana 59. stav (9) ovog Zakona;
- d) naknada za zakup šumskog zemljišta za zaključene ugovore;
- e) naknada za postavljanje objekata infrastrukture na šumi i šumskom zemljištu za koje je utvrđen javni interes iz člana 62. stav (3) ovog Zakona;
- f) ostalih izvora u skladu sa ovim zakonom i drugih izvora“.

Član 34.

U članu 67. stav (1), u tački a) broj: „4“ zamjenjuje se brojem: „3“.

Član 35.

U članu 68. u stavu (1), broj: „0,07“ zamjenjuje se brojem: „0,04“.

Član 36.

U članu 69. mijenja se stav (1) i glasi:

„(1) Iz namjenskih sredstava Budžeta kantona financiraju se slijedeći poslovi:

- a) izrada i revizija kantonalnog šumsko-razvojnog plana;
- b) izrada šumskogospodarskih osnova za privatne šume;
- c) sufinanciranje izrade šumskogospodarske osnove za zaštićeno područje;
- d) nadzor nad izradom šumskogospodarske osnove;
- e) biološka obnova šuma u obimu većem od onog koji je predviđen šumskogospodarskom osnovom, Godišnjim planovima gospodarenja ili Godišnjim planovima realizacije šumskogospodarske osnove;
- f) sufinanciranje obnove i zaštite šuma od posljedica elementarnih nepogoda, prenamnoženja insekta, požara i slično;
- g) sufinanciranje čuvarske službe;
- h) sufinanciranje rada Uprave za šumarstvo (tehničke opreme, informacionog sistema; i sl.)
- i) razvoj digitalizacije i unapređenje informacionog sistema u šumarstvu;
- j) unaprjeđenje proizvodnje šumskog reproduktivnog materijala;
- k) organiziranje tehničkih specijalističkih seminara;
- l) očuvanje i unaprjeđenje bioraznolikosti šumskih ekosistema;
- m) poslove gospodarenja šumama na području krša;
- n) druge namjene za unaprjeđenje šumarstva“.

Član 37.

Član 73. stav (1) tačka a) mijenja se i glasi:

“a) ima visoku stručnu spremu šumarske struke, diplomirani inženjer šumarstva po starom sistemu obrazovanja odnosno masteri ili bachelori šumarstva sa 240 ECTS bodova po bolonjskom sistemu obrazovanja“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 38.

- (1) Ministarstvo će u roku od šest mjeseci od stupanja Zakona na snagu izvršiti usklađivanje provedbenih propisa u skladu sa odredbama ovog Zakona.
- (2) Odredbe Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija imaju se uskladiti sa ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.
- (3) Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravomoćno okončani završit će se po odredbama Zakona koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.
- (4) Odredbe člana 5., 6., 7. i 36 ovog Zakona će se primjenjivati od 01.01.2027. godine, odnosno od usvajanja Budžeta za 2027 godinu kada će se financijska sredstva za plaće, naknade i druga primanja državnih službenika i namještenika Uprave za šumarstvo osigurati iz budžetskih sredstava Budžeta Unsko-sanskog kantona.

Član 39.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Predsjedavajući Skupštine Unsko-sanskog kantona:

OBRAZLOŽENJE

ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA

1. USTAVNO-PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama kojim se vrše izmjene i dopune Zakona o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 22/12, 16/16, 25/17, 4/19 i 23/23), sadržan je u Ustavu Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04), članu 11. tačka b) odjeljak A poglavlja V, kojim je propisano da Skupština kantona donosi zakone Kantona, zatim članom 3. stav 1) tačka h) poglavlje IV, kojim je propisana zajednička nadležnost Kantona i federalne vlasti za korištenje prirodnih bogatstva i član 4. poglavlje IV, kojim je propisano da u skladu sa potrebama, ovlaštenja iz prethodnog člana mogu biti ostvarivana zajednički ili odvojeno, ili od strane Kantona koordinirano od federalne vlasti, a o načinu ostvarivanja ovih ovlaštenja Kanton i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama pokušavaju se otkloniti i prevazići određeni uočeni nedostaci u dosadašnjoj praksi obavljanja poslova u oblasti šumarstva na Unsko-sanskom kantonu na osnovu važećeg Zakona o šumama, iako će se, obzirom da se radi o korištenju prirodnog bogatstva koje je u podijeljenoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, do sistemskih rješenja moći doći tek sa donošenjem Zakona o šumama na federalnoj nivou, pogotovo iz razloga što Federacija Bosne i Hercegovine prema Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine ima isključivu nadležnost utvrđivanja ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnoj razini.

Ipravo iz navedenih razloga, obzirom da na nivou Federacije Bosne i Hercegovine još uvijek nije donesen Zakon o šumama, a imajući u vidu odredbu III. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine da kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone koji se tiču svake od nadležnosti iz člana III.2. ovog Ustava, potrebno je u što kraćem vremenu unaprijediti ovu oblast donoseći predmetne izmjene i dopune Zakona.

Ono što je potrebno naglasiti je da se ovim Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama vrši usklađivanje njegovog teksta sa Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik BiH“, br. 18/05, 29/06, 85/06, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 i 22/22) i presudama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine U-9/19, U-4/21 i U-3/24 do stupanja na snagu zakona na državnom nivou kojim se uređuju prava vlasništva i upravljanja državnom imovinom, a koji bi usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, odnosno sve dok visoki predstavnik drukčije ne odluči.

Donošenjem ovog Zakona Unsko-sanski kanton postupa po aktu Premijera Vlade Unsko-sanskog kantona, broj: 03/1-11-4994-3/22 od 16.05.2022. godine kojim je od svih kantonalnih

ministarstava, Komisije za koncesije i Kantonalnog pravobranilaštva Bihać zatraženo da postupi u skladu sa Pismom Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu od 05.05.2022. godine i usklade svoje materijalne propise sa presudama ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

U međuvremenu je Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio Odluku U-3/24 od 11.07.2024. godine kojom je utvrdio da Odluka o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 89/23 i 100/23) nije u skladu sa članom 1/1, 1/2. i VI./5. Ustava Bosne i Hercegovine, te je ništavna i prestaje važiti od dana objavljivanja te odluke u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine, kao i naložila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da poduzmu aktivnosti kojima će poništiti sve odluke i aktivnosti koje su zasnovane na toj Odluci.

Ovom Odlukom, Ustavni sud Bosne i Hercegovine podsjeća da na nivou Bosne i Hercegovine ne postoji propis kojim bi bila regulirana nadležnost entiteta da donose odluke o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u državnom vlasništvu u druge namjene, kao i da se šumama i šumskim zemljištem ne može raspolagati na bilo koji način dok se pitanje državne imovine ne riješi zakonom koji će se donijeti na državnom nivou, što podrazujeva da entiteti ne mogu prisvajati nadležnosti da odlučuju o vlasničkopравnim ovlaštenjima na državnoj imovini

3. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Budući da šuma kao životna zajednica ima multifunkcionalnu ulogu, ovim Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona šumama, nastojalo se uzeti u obzir potrebe svih aktera koji s različitog aspekta alokacija i potreba koriste šumu na području Unsko-sanskog kantona, odnosno potrebe interesnih grupa na koje se odnose odredbe ovog Zakona, a da se ne naruši održivo gospodarenje šuma i stvaranje potrajnosti prihoda od šuma, te ispraviti uočene nedostatke u pojedinim rješenjima važećeg Zakona o šumama, koja se nisu u praksi i životu pokazala učinkovita.

- Obrazloženje pravnih rješenja utvrđenih u Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama u odnosu na usvojeni Nacrt nakon provedne javne rasprave i dostavljanja primjedbi, mišljenja i sugestija sa razlozima za njihovo uvrštavanje ili neuvrštavanje u Prijedlog Zakona:

Član 1.

U članu 3. Zakona o šumama, mijenja se stav (3) na način da šumsko zemljište, pored zemljišta obraslog šumom, obuhvata površine zemljišta čija je namjena prostornim planom određena kao šumsko odnosno površine koje obuhvataju područje sa smanjenim šumskim pokrivačem čije krošnje prekrivaju manje od 30% zemljišta, neiskorišteno ili neplodno zemljište izvan šume u ovom omjeru u kojem obezbjeđuje ili potpomaže funkcije susjedne šume, a što obuhvata krš, čistine, livade i pašnjake unutar šuma, a sve kako bi se u praksi izbjegle nedoumice u postupanju nadležnih organa odnosno kako bi se jasno moglo utvrditi čija je nadležnost u postupanja na nekim

površinama koje se u naravi vode kao livade, pašnjaci i goleti, tako se stvorila i potreba za izmjenom ove odredbe.

Član 2.

U članu 2. mijenja se član 4. Zakona o šumama, gdje su preciznije definirani pojmovi koji se koriste u Zakonu o šumama, te su nomotehnički i abecednim redom postavljeni u tekstu Zakona. Predložene izmjene teksta Zakona su dopunjene sa novim pojmovima radi određivanja značenja pojmova koji se koriste u daljem tekstu Zakona.

U Prijedlogu izvršene su izmjene i/ili dopune tačaka a), č) ć), nj) , a brisana je točka „šumarski program“, shodno tome trebalo je

Član 3.

U članu 3. mijenja se član 6. Zakona o šumama, obzirom da je šumarski program planski dokument kojim se utvrđuje državna politika održivog, prirodnog i višenamjenskog gospodarenja šumama, stoga se ovaj član bilo potrebno izmijeniti.

Član 4.

U članu 4. predlaže se izmjena u članu 8. stav (7) tačka a) Zakona o šumama, gdje se iza riječi: „puteva“, dodaje riječ: „pozajmišta“. Predložena izmjena je sačinjena zbog potrebe korištenja posipnog kamenog materijala za nasipanje šumskog puta na tačno određenim lokalitetima, a sve zbog smanjenja distance i troškova prevoza navedog materijala.

Član 5.

U članu 5. predlaže se izmjena člana 9. Zakona o šumama. Budući da se radi o srednjoročnom planskom dokumentu koji treba da je usaglašen sa ostalim planskim dokumentima koji su javno dostupni smatra se da su i podaci prikupljeni i izrađeni u postupku odobravanja šumskogospodarske osnove javno dostupni, a da se nakon isteka važenja šumskogospodarske osnove taj dokument treba trajno čuvati.

Takođe, važno je bilo da se preciziraju dužnosti vlasnika i posjednika u smislu neometanog gospodarenja, kao i da ukoliko ne postoje objektivne mogućnosti pravovremene izrade nove šumskogospodarske osnove, državnim i privatnim šumama može se gospodariti dvije godine na osnovu godišnjeg plana gospodarenja za koji je postupak donošenja isti kao i za šumskogospodarske osnove.

Član 6.

U članu 6. predlaže se izmjena člana 10. Zakona o šumama propisani su: izrada i način finansiranja nadzora nad prikupljanjem podataka za izradu i donošenja šumskogospodarske osnove, budući da prethodne izmjene i dopune Zakona o šumama i Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija

Član 7.

U članu 7. predlaže se izmjena člana 11. Zakona o šumama na način da ŠGO kao planski dokument treba da je koncipirana tako da se jasno mogu utvrditi ciljevi gospodarenja šumama u narednom uređajnom razdoblju, te treba da sadrži kako tekstualni dio tako i grafički prikaz plana za uređajno razdoblje i da je sadržajno ista za sve šume. Za vrijeme važenja šumskogospodarska osnova mijenja se i dopunjava po potrebi zbog nepredviđenih promjena u šumama nastalih usljed prirodnih nepogoda ili bitno promijenjenih privrednih uslova ili isticanja njihove funkcije, državnim šumarskim programom ili aktima prostornog uređenja viših razina.

Član 8.

U članu 8. se preciziraju se odredbe u članu 12. Zakona o šumama, koji se odnosi na godišnje planove realizacije ŠGO, gdje osnov za donošenje Jedinog minimalnog cjenovnika o prodaji roba i usluga, a kojeg donosi ŠPD na godišnjem nivou, kao i preciznije je određeno pitanje donošenja godišnjih planova. Ovaj član nije mijenjan ili dopunjavan u odnosu na Nacrt Zakona.

Član 9.

U članu 9. predlaže se izmjena člana 13. Zakona o šumama konkretno stava (4) i stava (8) gdje se usklađuju bolonjski sistem obrazovanja sa razinom složenosti određenih stručnih poslova konkretno izrade izvedbenih projekata. Nadalje, utvrđeno je da je temeljna uređajna jedinica za državne šume odjel odnosno katastarska čestica za privatne šume tako da je potrebno izraditi projekt po katastarskoj čestici/parcели a ne po vlasniku jer jedan vlasnik može imati više parcela koje nisu međusobno povezane ni fizički ni administrativno. Projekat za izvođenje ima trajan karakter i čuva se u arhivi subjekta koji je izradio projekt i arhivi Uprave za šumarstvo. Korisnik državnih šuma/upravitelj zaštićenog područja i pravno dužni su da vode registar izrađenih i donesenih projekata za izvođenje i da sve izvršene radove po projektu evidentiraju u odgovarajuće evidencije.

Član 10.

U članu 10. predlaže se izmjena člana 14. Zakona o šumama. Obzirom da količine i način provedbe gospodarskih postupaka u šumi se mogu izvoditi u onom opsegu kako je to propisano ŠGO za to uređajno razdoblje tako se i šumovlasniku doznaka u privatnoj šumi (katastarskoj parceli) može odobriti samo u količini koliko je to procijenjeno izradom ŠGO, a kako bi se izbjeglo opterećavanje šumovlasnika tako bi se izdavalo odobrenje za uređajni period. Odobranje količine i načina provedbe gospodarskih postupaka u državnoj šumi se također daje za uređajno razdoblje, predlaže se izmjena stava (2) i stava (8) Zakona o šumama, gdje se usklađuje bolonjski sistem obrazovanja sa razinom složenosti određenih stručnih poslova konkretno doznake stabala za sječu kako u državnim tako i u privatnim šumama.

Član 11.

Predloženom izmjenom u članu 11. nastojalo se u članu 17. Zakona o šumama, izvršiti usklađivanje starog i novog sistema obrazovanja.

Član 12.

U članu 12. predlaže se dopuna člana 18. Zakona o šumama sa novim stavom (2). Obzirom da po postojećim odredbama vlasnici privatnih šuma nisu mogli obavljati radove u svojoj šumi, a građani koji za vlastite potrebe u državnoj šumi uzimaju „tzv. linije“, nisu mogli obavljati te radove bez angažiranja osobe koja je obučena za te radove.

Član 13.

Predloženom izmjenom u članu 13. je u članu 19. Zakona o šumama, nastojalo se smatrati propisano radno iskustvo za polaganje stručnog šumarskog ispita da bi isti mogli polagati nakon godinu dana pripravnčkog staža koliko je propisano Zakonom o radu za visoku stručnu spremu, te da bi mogli zasnovati radni odnos na radnom mjestu za obavljanje stručnih poslova (projektanta).

Član 14.

U članu 14. predložene izmjenama člana 24. Zakona o šumama, nastojalo se postupiti u pravcu provođenja mjera zaštite šuma te je u odnosu na Nacrt Zakona u kojem je dodan novi stav (2) isti izmijenjen na način da je u Prijedlogu Zakona utvrđeno da ukoliko vlasnici privatne šume nisu u stanju provesti mjere zaštite šuma iz stava (1) ovog člana, Uprava za šumarstvo radi zaštite javnog interesa rješenjem utvrđuje opseg mjera zaštite šuma koje će provesti korisnik šuma u privatnoj šumi.

Član 15.

U članu 15. predlaže se izmjena člana 26. Zakona o šumama. U odnosu na Nacrt Zakona u Prijedlogu Zakona predloženom izmjenom drvo, dijelove stabala i grane posječene u šumi, nije dozvoljeno pomjerati od panja dok se ne obilježi šumarskim čekićem (žigoše), obrojči, premjeri i evidentira, te iste stavljati u promet dok se ne izda otpremni iskaz. Utvrđeni su izuzeci od te zabrane, odnosno u kojim slučajevima je dozvoljeno pomjeranje drveta od panja. Predloženom izmjenom člana 26. obilježavanje, evidentiranje i izdavanje otpremnog iskaza za drvo koje potiče iz državne šume vrši korisnik šuma, a za drvo iz privatnih šuma i izvan šume Uprava za šumarstvo ili pravno lice sa kojim šumovlasnik zaključi ugovor o prenosu obavljanja stručnih poslova u privatnim šumama. Također je određeno da će privremeno izuzete drvene sortimente kojima postoji mogućnost umanjenja vrijednosti odnosno propadanja, korisnik šuma ili upravitelj zaštićenog područja prodati putem licitacije, a sredstava koja se ostvare prodajom će se deponovati kod korisnika odnosno upravitelja zaštićenog područja.

Član 16.

U članu 16. predlaže se dopuna člana 27. Zakona o šumama, gdje se za provođenje mjera koje su propisane programom podrazumjeva da se provode pod nadzorom osobe šumarske struke, kao i

da je u odnosu na Nacrt Zakona u stavu (6) Prijedloga Zakona utvrđeno : Upravitelj zaštite nog područja obavezan sklopiti ugovor sa Ministarstvom o prenosu poslova zaštite državnih šuma za površine koje su zaštićene na osnovu posebnog zakona, kao i stavu (7) da je Upravitelj zaštite nog područja dužan Upravi za šumarstvo i Federalnoj upravi za šumarstvo dostavljati sve podatke koji se odnose na šumu i šumsko zemljište kojim upravlja.

Član 17.

U članu 17. predlaže se dopuna člana 40. Zakona o šumama sa novim stavom (7). Obzirom da korisnik šuma gradi i održava šumsku infrastrukturu a u isto vrijeme prilikom obavljanja poslovnih djelatnosti u kojima ostvaruju dobit drugi pravni subjekti koriste tu infrastrukturu i istu oštećuju ovom izmjenom daje se mogućnost da korisnik šuma može korištenje te infastrukture naplatiti.

Član 18.

U članu 20. je predložena izmjena u članu 41. stav (3) Zakona o šumama na način da se bicikl i mogu voziti na označenim šumskim vlakama i drugim rutama, jer je predviđeno i da ŠGO sad rži o bilježne površine za jahanje i vožnju bicikla bez motora. A kako je multifunkcionalna uloga šume smatramo da bih trebalo da se ovakvom odredbom zadovoljavaju i druge potrebe korištenja šuma.

Član 19.

U članu 19. se predlaže izmjena člana 43. Zakona o šumama na način da se predloženom odredbom izvrši usklađivanje iste sa Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj: 18/05, 29/06, 32/07, 41/07, 99/07, 58/08 i 22/2 2) i presudama Ustavnog suda Ustavnog suda Bosne i Hercegovine U-9/19 , U-4/21 i U-3/24 .

Član 20.

U članu 20. se predlaže izmjena člana 44. Zakona o šumama na način da se upravljanje državnim šumama uskladi sa Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj: 18/05, 29/06, 32/07, 41/07, 99/07, 58/08 i 22/22) i presudama Ustavnog suda Ustavnog suda Bosne i Hercegovine U-9/19 , U-4/21 i U-3/24.

Član 21.

U članu 21. predlaže se dopuna člana 50. Zakona o šumama na način da prihod koji se ostvari kroz stručno obavljanje poslova bude vlastiti prihod Uprave za šumarstvo.

Član 22.

U članu 22. se izmjenama člana 51. Zakona o šumama nastojalo urediti pitanje dostavljanje podataka, obzirom da korisnik šuma vrši neposrednu zaštitu šuma tako se i poslovi neposredne zaštite prenose na korisnika, gdje se korisnik šuma obvezuje i da sve podatke dostavlja Upravi za šumarstvo koja prati održivo gospodarenje šumama.

Član 23.

U članu 23. predlaže se izmjena u članu 53. Zakona o šumama, gdje se nastojalo ići sa smanjenjem iznosa naknade za korištenje državnih šuma iz razloga znatnog povećanja troškova čuvanja šuma, koje opterećava korisnika, tako bi naknadu korisnik šuma plaćao naknadu od 8% od cijene drveta na panju.

Član 24.

U članu 24. predlaže se izmjena člana 54. Zakona o šumama na način kako bi se sve informacije vezano za šume i šumska zemljišta objedinile tako je umjesto dosadašnjeg katastra uveo registar šuma i šumskog zemljišta, koji bi uz podatke koji su se vodili kroz katastar šuma sadržavao i ostale podatke o izvršenim radovima vezano za šume i šumsko zemljište.

Član 25.

U članu 25. predložena je izmjena člana 56. Zakona o šumama a sve radi preciziranja samog teksta odredbe i lakše primjene u praksi.

Član 26.

U članu 26. predložena je izmjena člana 58. Zakona o šumama vezano za izdvajanje šume iz šumskogospodarskog područja, obzirom da se radi o državnoj šumi.

Šume koje se izdvoje iz šumskogospodarskog područja su i dalje državne šume samo nisu gospodarske šume već su šume posebne namjene. Šumskogospodarska područja su detaljno uređena članom 8. ovog Zakona.

Član 27.

U članu 27. Prijedloga Zakona je predložena izmjena člana 59. Zakona o šumama vezano za promjenu namjene odnosno krčenje šume u državnom vlasništvu koje je ovim Prijedlogom Zakona zabranjeno do donošenja zakona na državnoj razini kojim se uređuju prava vlasništva i upravljanja državnom imovinom, a koji bi usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, odnosno sve dok visoki predstavnik ne odluči drukčije, izuzev u slučajevima koji su izuzeti od primjene Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom u skladu sa tim Zakonom. Ovo se odnosi na član 3. stav (2) toga Zakona kojim je propisano da Komisija za državnu imovinu osnovana Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 10/05) može, na prijedlog zainteresovane strane, odlučiti da određenu državnu imovinu izuzme od privremene zabrane prema ovom zakonu.

Slijedom iznijetog, a s obzirom da u skladu sa navedenim Zakonom i presudama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine U-9/19, U-4/21 i U-3/24 nema promjene namjene šuma i šumskog zemljišta u državnom vlasništvu, predviđeno je da se uz ugovor o koncesiji dostavlja saglasnost vlasnika šume ukoliko se radi o provođenju koncesionog ugovora.

Na član 29. Nacrta Zakona su dostavljeni slijedeći prijedlozi:

Član 28.

U članu 28 Prijedloga Zakona predložena je izmjena člana 61. Zakona o šumama na način da je davanje šuma i šumskog zemljišta u državnom vlasništvu zabranjeno do donošenja zakona na državnoj razini kojim se uređuju prava vlasništva i upravljanja državnom imovinom, a koji bi usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, odnosno sve dok visoki predstavnik ne odluči drukčije.

Član 29.

U članu 29. predložena je izmjena člana 62. Zakona o šumama te je ukinuta mogućnost uspostave prava služnosti na šumskom zemljištu u državnom vlasništvu, a omogućeno je postavljati objekte linijske i tačkaste infrastrukture (vodovodi, odvodnja otpadnih voda – kanalizacija, plinovodi, naftovodi, električni i vodovi koji omogućavaju prenos signala) koji su u vlasništvu osoba javnog prava za čiju izgradnju je utvrđen javni interes i izvršena nepotpuna eksproprijacija u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji, a ne mijenja se namjena zemljišta. Postavljanje navedenih objekata u šumi i na šumskom zemljištu vrši se na osnovu saglasnosti Ministarstvo koje provodi upravni postupak i donosi rješenje na koje nema prava žalbe ali se može pokrenuti upravni spor.

Također, zbog zaštite šume i šumskog zemljišta, rješenjem se utvrđuje obaveza investitora da uplati naknadu za troškove provođenja mjera zaštite šuma koja je jednaka troškovima podizanja i održavanja novih šuma na površini na kojoj se postavlja objekat i koja je prihod Budžeta Kantona.

Član 30.

U članu 30. je predložena izmjena člana 63. Zakona o šumama radi usklađivanja starog i novog sistema obrazovanja.

Član 31.

U članu 31. predložena je izmjena člana 64. Zakona o šumama „Poslovi Uprave za šumarstvo“, gdje se nastojalo u skladu sa ostalim izmjenama ovog Zakona uskladiti i poslove iz nadležnosti Uprave za šumarstvo.

Član 32.

U članu 32. je predložena izmjena člana 65. Zakona o šumama gdje se vrši prenos poslova neposredne zaštite/čuvanja šume i šumskog zemljišta u državnom vlasništvu na korisnika šuma i upravitelja zaštićenog područja.

Član 33.

U članu 33. je predložena izmjena člana 66. Zakona o šumama, gdje su definirane naknade u skladu sa izmjenama i dopunama Zakona o šumama.

Član 34.

U članu 34. predložena je izmjena člana 67. Zakona o šumama u pogledu smanjenja iznosa naknade za korištenje državnih šuma koji se uplaćuje na poseban račun Budžeta kantona

Član 35.

U članu 35. predložena je izmjena člana 68. Zakona o šumama u pogledu smanjenja iznosa naknade za općekorisne funkcije šuma koja se uplaćuje na poseban račun Budžeta kantona, a sve u cilju rasterećenja privrede, naročito malih i srednjih poduzeća, te doprinosi poboljšanju ukupnog poslovnog ambijenta na području kantona, predložena izmjena osigurava kontinuitet financiranja općekorisnih funkcija šuma, uz racionalnije opterećenje obveznika.

Član 36.

U članu 36. predložena je izmjena člana 69. Zakona o šumama, te utvrđeno šta se financira iz namjenskih sredstava Budžeta kantona.

Član 37.

U članu 37. predložena je izmjena člana 73. Zakona o šumama, gdje je izvršeno usklađivanje starog i novog sistema obrazovanja.

Član 38.

U članu 38. propisano je usklađivanje provedbenih propisa, te odgodu primjene određenih članova Zakona do 01.01.2027.godine.

Član 39.

U članu 39. propisan je rok stupanja na snagu Zakona na način da stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

4. NAČIN IZVRŠENJA ZAKONA

Za provođenje predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Ministarstvo će biti u obavezi u roku od šest mjeseci od stupanja Zakona na snagu izvršiti izmjene i dopune podzakonskih propisa iz člana 87. stav (1) tačaka: 3), 4) i 15): Pravilnika kojim se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati izvođači radova u šumarstvu iz člana 18. stav 3. Zakona o šumama, Pravilnika o uslovima i načinu polaganja stručnog ispita iz člana 19. stav 4. Zakona o šumama, Pravilnika o načinu izvršavanja zadataka, obliku i sadržaju legitimacije čuvara šuma, izgledu uniforme i općim kriterijima za utvrđivanje čuvarskih rejona iz člana 65. Zakona o šumama. Također, biće potrebno izvršiti izmjene i dopune podzakonskih propisa iz stava (2) i (3) člana 87. Zakona o šumama: Pravilnika kojim se propisuje način žigosanja, obrojčavanja, premjeravanja, sadržaj i način izdavanja otpremnog iskaza za drvo koje potiče iz državnih i privatnih šuma na teritoriju kantona, kao i način vođenja evidencija, obilježavanja i izdavanja dokumentacije za drvne sortimente u unutrašnjem prometu, trgovini između trećih lica kao i prometu drvnih sortimenata iz uvoza iz člana 26. stav 10. Zakona i Uputstva o načinu obračuna, rokovima i

postupku plaćanja naknada za zaštitu šuma kao i izgled i sadržaj obrasca za obračun uplate naknada za općekorisne funkcije šuma iz člana 66. stav 3. Zakona.

Također, za provedbu odredaba člana 54. Zakona biće potrebno donijeti novi Pravilnik o usposobljavanju, načinu vođenja i upisu podataka u Registar šuma i šumskog zemljišta na području Kantona.

Odredbe Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija potrebno je uskladiti sa ovim Prijedlogom Zakona u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

5. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

Provedba i način osiguranja poštivanja odredbi ovog Pravilnika utvrđena je u članu 71. Zakona o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 22/12, 16/16, 25/17, 4/19 i 23/23), kojim je propisan upravni nadzor nad njegovom primjenom kao i primjenom propisa donesenih na osnovu Zakona o šumama, odredbama člana 72.-77. - inspekcijski nadzor, te člana 78.-81. - kaznene odredbe.

6. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Donošenjem ovog Zakona ima ekonomsku opravdanost obzirom da će se njegovim usvajanjem stvoriti pravni okvir koji će omogućiti efikasnije upravljanje i zaštitu šume i šumskog zemljišta na području Unsko-sanskog kantona.

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, nosiocem nadležnosti neposredne zaštite državnih šuma putem organizirane čuvarske službe određen je upravitelj zaštićenog područja i korisnik državnih šuma, kao javno poduzeće u 100% vlasništvu države, kojem je u interesu, obzirom na ograničeni etat (etat je dozvoljeni dio sječive drvene mase, a bespravno posječena drvena masa je dio etata za koji je korisnik šuma uskraćen) da bude posvećen čuvanju državne šume, pokreće postupak prekršajnog i krivičnog gonjenja počinitelja bespravne sječe i putem pravosnažnih presuda ostvaruje imovinsko-pravnu nadoknadu.

Sama zaštita šuma je vrlo širok pojam i podrazumijeva integralnu zaštitu šuma gdje se putem čuvarske službe organizirane unutar korisnika šuma i upravitelja zaštićenog područja, provode i uzgojne mjere, koje su također dio zaštite i čuvanja šuma.

Također, napominjemo da je ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa, kao korisnik državnih šuma na području Unsko-sanskog kantona, u skladu sa tada važećim Zakonom o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 22/12, 16/16, 12/17 i 25/17) od Kantonalne uprave za šumarstvo preuzeo nadležnost i od druge polovine 2018. godine, preuzimanjem čuvarskih rejona, započeo provoditi neposrednu zaštitu (čuvanje) državne šume na području Unsko-sanskog kantona. Naglašavamo da ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa poslove neposredne zaštite šuma i dalje vrši iako za to nema zakonsku nadležnost, budući da

Kantonalna uprava za šumarstvo nije pokrenula postupak ponovnog preuzimanja čuvarskih reona iako joj je nadležnost neposredne zaštite državnih šuma prenesena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/19) kada je dopunjena i odredba člana 69. stav (1) tačka a) kojom je propisano da se iz namjenskih sredstava finansiraju troškovi rada Uprave za šumarstvo.

Kako su zaposlenicima Kantonalne uprave za šumarstvo kao organa uprave u okviru Vlade Unsko-sanskog kantona u skladu sa važećim Zakonom o šumama, plaće i naknade finansirane iz namjenskih sredstava, usvajanjem ovog Prijedloga Zakona finansiranje plaća i naknada za zaposlenike tog organa više neće biti moguće iz namjenskih sredstava, već će biti potrebno sredstava za plaće i naknade osigurati u Budžetu kao i za ostale zaposlenike Vlade Unsko-sanskog kantona u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 11/15, 24/18 i 14/24) i Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05).

Ovim Prijedlogom Zakona, a usljed prenosa nadležnosti neposredne zaštite šuma sa Kantonalne uprave za šumarstvo na korisnika državnih šuma ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa, naknada za korištenje državnih šuma koju uplaćuje Kantonu je smanjena sa 9% na 8% od od prihoda utvrđenog na osnovu ostvarene godišnje količine sječe šumskih drvnih sortimenata računajući cijenu drveta na panju u skladu sa cjenovnikom i ostvarenog prihoda od prodaje nedrvenih šumskih proizvoda iz člana 12. stav 4. ovog Zakona. Raspodjela ovog namjenskog prihoda je utvrđena članom 36. Prijedloga Zakona na način da se od navedenog iznosa 2% uplaćuje na poseban račun Budžeta Kantona, a preostalih 5% kao i do sada se uplaćuje na namjenski račun jedinica lokalne samouprave na čijoj teritoriji se prihod ostvaruje.

Tako se iz namjenskih sredstava Budžeta kantona finansiraju slijedeći poslovi: izrada i revizija kantonalnog šumskorazvojnog plana; izrada šumskogospodarskih osnova za privatne šume; biološka obnova šuma u obimu većem od onog koji je predviđen šumskogospodarskom osnovom, godišnjim planovima gospodarenja ili godišnjim planovima realizacije šumskogospodarske osnove; obnova šuma od posljedica elementarnih nepogoda, prenamnoženja insekta, požara i slično; sufinansiranje čuvarske službe, razvoj i unapređenje informacionog sistema u šumarstvu, unaprjeđenje proizvodnje šumskog reproduktivnog materijala, organizovanje tehničkih specijalističkih kurseva, očuvanje i unaprjeđenje bioraznolikosti šumskih ekosistema, poslove gospodarenja šumama na području krša i druge namjene za unaprjeđenje šumarstva.

Usaglašavanjem sa odredbama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik BiH“, br. 18/05, 29/06, 85/06, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 i 22/22) i presudama Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine U-9/19, U-4/21 i U-3/24 do stupanja na snagu za kona na državnom nivou kojim se uređuju prava vlasništva i upravljanja državnom imovinom, za branjeno je davanje u zakup šuma i šumskog zemljišta u državnom vlasništvu, čime je ukinuto prikupljanje namjenskih sredstava iz naknade za zakup šuma i šumskog zemljišta.

Također, obzirom da se radi o stvarnom pravu koje se zasniva obligacionim odnosom odnosno ugovaranjem što je samo pravo vlasnika, ukidaju se odredbe člana 62. Zakona o šumama koje se odnose na zasnivanje prava služnosti na državnom šumskom zemljištu, a time i naknada za uspostavu prava služnosti, a propisuje naknada za postavljanje objekata infrastrukture na šumskom zemljištu za koje je utvrđen javni interes iz člana 62. stav (3) ovog Zakona, za troškove koji nastanu u provođenju mjera zaštite šuma koja je jednaka troškovima podizanja i održavanja novih šuma na površini na kojoj se postavlja objekat.

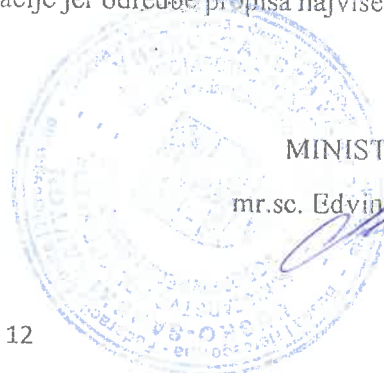
Ovim Prijedlogom Zakona nisu predviđene naknade koje su bile propisane članom 66. važećeg Zakona o šumama ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 22/12, 16/16, 25/17, 4/19 i 23/23): naknada za izdvajanje iz šumsko privrednog područja iz člana 58. Zakona (odbirom da se novim zakonskim rješenjem izdvajanje iz šumskoprivrednog područja dozvoljava samo za potrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i policijskih struktura), zatim naknada za gradnju u šumi iz člana 60. Zakona i naknada za izradu šumskoprivrednih osnova iz člana 10. važećeg Zakona koje su predviđene samo članom 66. Zakona o šumama kao izvor sredstava, ali u odredbama Zakona koji reguliraju pitanja gradnje u šumi i izrade šumskoprivrednih osnova uopće nisu propisane i koje se nisu naplaćivale. Također, ovim Prijedlogom Zakona nije predviđena naknada za stručne poslove u privatnim šumama iz člana 50. Zakona obzirom da su ti poslovi povjereni korisniku šuma i upravitelju zaštićenog područja, zbog čega se neće uplaćivati u Budžet Kantona već na račun korisnika šuma i upravitelja zaštićenog područja, kao i naknada za nanoseni štetu šumama i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu i naknada od prodaje robe utvrđene u članu 26. važećeg Zakona.

Slijedom iznijetog, Ministarstvu finansija se na mišljenje dostavlja Izjava o fiskalnoj procjeni o uticaju koji ovaj Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama ima na Budžet Unsko-sanskog kantona.

7. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE OVOG ZAKONA

Kako Pravila i postupci za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 71/14) predviđaju provođenje obaveznih konsultacija odnosno učestvovanje više od jedne institucije ili nivoa vlasti, ovo Ministarstvo je zajedno sa korisnikom šuma i Kantonalnom upravom za šumarstvo subjekata na koje se odnosi pravni propis u donošenju, odnosno koji će biti uključeni u njegovu provedbu, u cilju utvrđivanja teksta propisa obavilo konsultacije jer odredbe propisa najviše se i odnose na ove subjekte.

U Bihaću, 17.03.2026. godine



MINISTAR

mr.sc. Edvin Alijanović

Prijedlog za donošenje

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama po skraćenom postupku

U proceduri izrade i donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, u skladu sa članom 17. stav 1. tačka a) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 21/21), predlaže Vladi Unsko-sanskog kantona da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama razmotri, usvoji i uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona na donošenje po skraćenom postupku u skladu sa članom 133. Poslovnika o radu Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 9/17). Član 133. Poslovnika propisuje da se zakon može donijeti po skraćenom postupku kada nije u pitanju složen i obiman zakon.

Naime, poslovi neposredne zaštite državnih šuma u pogledu organiziranja i rada čuvarske službe je po važećem Zakonu o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 22/12, 16/16, 12/17, 25717, 4/19 i 23/23) u nadležnosti Kantonalne uprave za šumarstvo koja nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/19), iz razloga nepopunjenosti nije oformila čuvarsku službu i preuzela nadležnost neposredne zaštite državnih šuma u skladu sa članom 64. i 65. Zakona o šumama, koja je do tada bila u nadležnosti korisnika šuma, ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa.

Ovakvo stanje je dovelo do velikih organizacijskih, finansijskih ali i sigurnosnih problema za korisnika šuma, obzirom da su uposlenici ovog javnog preduzeća nastavili vršiti neposrednu zaštitu državnih šuma ali bez zakonske nadležnosti. Ovakva situacija iziskuje neodložno rješavanje i vraćanje nadležnosti neposredne zaštite državnih šuma u nadležnost korisnika šuma.

Ono što je potrebno naglasiti je da se ovim Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama vrši usklađivanje njegovog teksta sa Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik BiH“, br. 18/05, 29/06, 85/06, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 i 22/22) i presudama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine U-9/19, U-4/21 i U-3/24 do stupanja na snagu zakona na državnom nivou kojim se uređuju prava vlasništva i upravljanja državnom imovinom, a koji bi usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, odnosno sve dok visoki predstavnik drukčije ne odluči.

U vezi sa donesenim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik BiH“, broj: 22/22) svojim aktom, broj: 03/1-11-4994-3/22 od 16.05.2022. godine Premijer Vlade Unsko-sanskog kantona je od svih kantonalnih ministarstava, Komisije za koncesije i Kantonalnog pravobranilaštva Bihać zatražio da postupe u skladu sa Pismom Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu od

05.05.2022. godine i usklade svoje materijalne propise sa presudama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

U međuvremenu je Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio Odluku U-3/24 od 11.07.2024. godine kojom je utvrdio da Odluka o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 89/23 i 100/23) nije u skladu sa članom 1/1, 1/2. I VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, te je ništavna i prestaje važiti od dana objavljivanja te odluke u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine, kao i naložila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da poduzmu aktivnosti kojima će poništiti sve odluke i aktivnosti koje su zasnovane na toj Odluci.

Ovom Odlukom, Ustavni sud Bosne i Hercegovine podsjeća da na nivou Bosne i Hercegovine ne postoji propis kojim bi bila regulirana nadležnost entiteta da donose odluke o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u državnom vlasništvu u druge namjene, kao i da se šumama i šumskim zemljištem ne može raspolagati na bilo koji način dok se pitanje državne imovine ne riješi zakonom koji će se donijeti na državnom nivou, što podrazumijeva da entiteti ne mogu prisvajati nadležnosti da odlučuju o vlasničkopравnim ovlaštenjima na državnoj imovini. Ovim takvu nadležnost nemaju ni kantoni u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Također, kroz izmjene i dopune Zakona o šumama težilo se otklanjanju poteškoća u radu stručnog kadra šumarske struke koji je obrazovan po Bolonjskom sistemu obrazovanja budući da u važećem Zakonu o šumama postoji njihova diskriminacija u pogledu složenosti poslova koje mogu obavljati u odnosu na kadrove drugih struka obrazovanih po Bolonjskom sistemu obrazovanja.

Slijedom iznijetog, Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, koji nije složen i obiman, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je otklonilo navedene nedostatke važećeg Zakona o šumama i poteškoće u njegovom provođenju.

U Bihaću, 17.03.2026. godine

MINISTAR:


mr.sc. Edvin Alijanović



broj: 1/04 i 11/04), po skraćenom postupku Skupština Unsko-sanskog kantona, na prvoj redovnoj sjednici održanoj dana 06. 03. 2019. godine donosi

ZAKON
o izmjenama i dopunama Zakona o
šumama

Član 1.

U Zakonu o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 22/12, 16/16, 12/17 i 25/17) član 26. stav (6) mijenja se i glasi:

„(6) Privremeno oduzimanje drveta i nedrvnih šumskih proizvoda (zapljena) koji su stavljeni u promet u suprotnosti sa odredbama ovog člana vrše čuvari šuma, pripadnici policije i nadležni šumarski inspektori, dok privremeno oduzimanje sredstava kojima je izvršena nezakonita radnja vrše pripadnici policije u skladu sa važećim propisima koji se odnose na krivičnu, odnosno prekršajnu odgovornost. Privremeno oduzeti šumski proizvodi pohranjuju se na mjestu koje odredi Uprava za šumarstvo. U slučaju da postoji mogućnost da se u toku pohranjivanja šumskim proizvodima umanjuje vrijednost, zaplijenjenu robu licitacijom će prodati Uprava za šumarstvo, a finansijska sredstva će se deponovati na poseban račun Budžeta kantona“.

U istom članu stav (11) mijenja se i glasi:

„(11) Pravna i fizička lica koja nanesu štetu šumama i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu po bilo kojem osnovu dužni su štetu nadoknaditi po odštetnom cjenovniku. Naknada se uplaćuje na poseban račun Budžeta kantona“.

Član 2.

U članu 27. stav (9), poslije riječi „Uprave za šumarstvo“, interpunkcijski znak „zarez“ i riječi „korisnika šuma“ brišu se.

Član 3.

U članu 63. stav (1) mijenja se i glasi: „Kantonalna uprava za šumarstvo je samostalna uprava“.

Član 4.

U članu 64. stav (1) dodaje se nova tačka a) koja glasi: „a) Osigurava neposrednu zaštitu državnih šuma, kao i privatnih šuma u slučaju da su poslovi čuvanja preneseni ugovorom na Kantonalnu upravu za šumarstvo od strane vlasnika privatne šume“.

Član 5.

(1) U članu 65. stav (1) riječi „korisnik šuma je dužan“ zamjenjuju se riječima „Kantonalna uprava za šumarstvo dužna je“.

(2) U istom članu, u stavu (2) riječi „šumskoprivrednog društva“ zamjenjuju se riječima „Kantonalne uprave za šumarstvo“.

(3) Stavovi (3) i (4) člana 65. brišu se.

(4) U stavu (7) istog člana riječi „korisnik šuma“ zamjenjuju se riječima „Kantonalne uprave za šumarstvo“.

(5) Dosadašnji stavovi (5), (6), (7), (8), (9), (10) i (11) istog člana, postaju stavovi (3), (4), (5), (6), (7), (8) i (9).

Član 6.

U članu 66. stav (2) iza tačke i) dodaju se nove tačke j) i k), koje glase:

j) naknada za nanесenu štetu šumama i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu utvrđene u članu 26. stav (11) Zakona;

k) naknada od prodaje robe utvrđene u članu 26. stav (6) Zakona.

Član 7.

U članu 69. stav (1) dodaje se nova tačka a) koja glasi:

ili pravno lice dokumentima iz zemljišne knjige dokaže pravo vlasništva.

(2) Privatnim šumama upravljaju i gospodare njihovi vlasnici u skladu sa ovim zakonom, podzakonskim propisima i odredbama šumsko privredne osnove.

(3) Čuvanje privatnih šuma u nadležnosti je njihovih vlasnika, osim ukoliko vlasnik privatne šume te poslove ugovorom ne prenese drugom pravnom licu nadležnom za obavljanje tih poslova.

(4) Vlasnik privatne šume ugovorom, uz naknadu, prenosi obavljanje stručnih poslova u šumarstvu, upravi za šumarstvo ili pravnom licu registrovanom za obavljanje poslova u šumarstvu.

(5) Naknada iz stava 4. ovog člana iznosi najviše 10% od cijene na panju posječenih šumskih drvnih sortimenata po cjenovniku šumskih proizvoda kantonalnog ministarstva iz člana 4. tačka 16. ovog Zakona. Visinu naknade utvrđuje kantonalno ministarstvo.

(6) Pod stručnim poslovima iz stava 4. ovog člana podrazumijevaju se doznaka, žigosanje šumskim čekićem, premjeravanje, evidentiranje, izdavanje otpremnog iskaza, planiranje šumsko-uzgojnih radova, stručni nadzor, stručni savjetodavni poslovi i zaštita šuma.

(7) Naknada iz stava 4. ovog člana se uplaćuje kao namjenski prihod kantona ili pravnom licu registrovanom za obavljanje poslova u šumarstvu sa kojom je sklopljen ugovor.

(8) Uprava za šumarstvo i pravno lice registrovano za obavljanje poslova u šumarstvu dužni su voditi evidencije o izvršenim radovima i provedenim mjerama predviđenim kantonalnim šumsko-razvojnim planom, šumsko privrednom osnovom i projektom za izvođenje. Podaci predviđeni evidencijama moraju se evidentirati za proteklu godinu najkasnije do 01. februara tekuće godine. Pravno lice registrovano za obavljanje poslova u šumarstvu dužno je kantonalnom ministarstvu dostaviti evidencije do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu.

(9) Za privatne šume projekat za izvođenje izrađuje se u skladu sa odredbama člana 13. ovog Zakona i donosi ga Uprava za šumarstvo ili pravno lice registrovano za obavljanje poslova u šumarstvu na koje su preneseni stručni poslovi.

(10) Kantonalni ministar donosi pravilnik kojim se propisuje način rada i oblik vođenja

registra evidencija za privatne šume iz stava 8. ovog člana“.

Član 7.

U članu 64. stav (1), tačka a) se briše.

Član 8.

(1) U članu 65. stav (1) riječi „Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva putem Uprava za šumarstvo dužno je“, zamjenjuju se riječima „Korisnik šuma je dužan“.

(2) U stavu (2) riječi „Uprave za šumarstvo“, zamjenjuju se riječima „šumskoprivrednog društva“.

(3) Iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3) i (4) i isti glase:

„(3) Korisnik šuma dužan je nadoknaditi štetu koja je nastala nezakonitom sječom na području koje mu je dato na gospodarenje, bez obzira na počinioca bespravne sječe i količinu posječene drvene mase“.

„(4) Rješenje o naknadi štete iz stava 3. ovog člana donosi šumarski inspektor u skladu sa odštetnim cjenovnikom iz člana 26. stav 13. ovog zakona, a šteta se uplaćuje na račun Budžeta Kantona“.

(4) Dosadašnji stavovi (3), (4), (5), (6), (7), (8) i (9), postaju stavovi (5), (6), (7), (8), (9), (10) i (11).

(5) U stavu (7) riječi „Uprave za šumarstvo“, zamjenjuju se riječima „korisnik šuma“.

Član 9.

U članu 66. stav (2) tačke j) i k) se brišu.

Član 10.

U članu 69. stav (1), tačka a) se briše.

Član 11.

Član 70. mijenja se i glasi:

„(1) Sredstva iz člana 67. stav (1), tačka b) ovog Zakona, Jedinice lokalne samouprave koriste u skladu sa svojim potrebama“.

PRILAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 12.

U Zakonu o šumama, iza člana 91. dodaje se novi član 91a. i glasi:

2. Šumom se smatraju i šumski rasadnici, plantaže šumskog drveća, čistine za trase dalekovoda i drugu javnu infrastrukturu u šumi koja se koristi po osnovu prava za prelazak preko tuđeg zemljišta, šumski putevi i druga šumska transportna i protivpožarna infrastruktura, dijelovi zemljišta koji su predmet pošumljavanja, površine namjenjene rekreaciji, kao i jezera, tekuće površinske vode i druge površinske vode i močvare unutar šuma kojima se ne upravlja posebnim zakonom.

3. Šumsko zemljište, pored zemljišta obraslog šumom, obuhvata i područja sa smanjenim šumskim pokrivačem čije krošnje prekrivaju manje od 30% zemljišta, neiskorišteno ili neplodno zemljište izvan šume u onom omjeru u kojem obezbjeđuje ili potpomaže funkcije susjedne šume, a što obuhvata krš, čistine, livade i pašnjake unutar šuma.

4. Šumom se ne smatraju sastojine šumskog drveća i žbunja koje su izrasle na poljoprivrednom zemljištu procesom sukcesije ako su mlađe od 20 godina i ako njihove krošnje ne pokrivaju barem 50 % zemljišta, groblja pokrivena drvećem, rasadnici šumskog drveća izvan šuma, izolovane grupe šumskog drveća na površini do 1000 m² kao i šumsko drveće i grmlje u urbanim parkovima i drugim naseljenim područjima.

5. U slučaju sumnje ili spora da li se neko zemljište obraslo šumskim drvećem smatra šumom, odnosno, da li se neko zemljište smatra šumskim zemljištem, odluku donosi Ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ministar) na osnovu mišljenja Kantonalne Uprave za šumarstvo (u daljem tekstu: Uprava za šumarstvo).

Član 4.

(Definicije pojmova)

Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeća značenja:

1. **Biološki diverzitet** je sveukupnost svih živih organizama koji su sastavni dijelovi kopnenih, morskih i drugih vodenih ekoloških sistema i ekoloških kompleksa, uključuje raznolikost unutar vrsta, između vrsta te između ekoloških sistema.
2. **Cijena drveta na panju** je cijena koja se dobije kada se ostvareni prihod od prodaje šumskih drvnih sortimenata na stovarištu umanji za ostvarene proizvodne troškove sječe, izrade i izvoza istih do stovarišta i podijeli na njihovu ukupnu neto drvenu masu bez obzira na strukturu. Cijena drveta na panju je sastavni dio Osnovnog cjenovnika iz tačke 16. ovog člana.
3. **Čista sječa** znači sječū svih ili praktično svih stabala u sastojini izlažući taj dio zemljišta ekološkim uslovima goleti čime se stvaraju ozbiljne poteškoće za stanište ili susjedne sastojine. Čistom sječom ne smatra se uklanjanje starih sastojina ukoliko je njihova reprodukcija osigurana na odgovarajući način. Čistom sječom ne smatra se ni sječa stabala ako je u skladu sa dokumentima prostornog uređenja predviđena za promjenu namjene šumskog zemljišta.
4. **Divljač** su posebnim Zakonom određene životinjske vrste koje slobodno žive u prirodi.
5. **Doznaka** podrazumjeva odabiranje, obilježavanje i evidentiranje stabala za sječū.
6. **Funkcije šuma su:**
 - a) **ekološke:** zaštita diverziteta šumskih ekosistema, zaštita staništa, zaštita zemljišta, zaštita voda, klimatska, uključujući ulogu šuma u vezivanju ugljika iz zraka;
 - b) **socijalne:** nauka, istraživanje, obrazovanje, odbrana, zaštita naselja, objekata i infrastrukture, turizam, rekreacija, pejzažno-estetske funkcije, istorijske funkcije, umjetnost, duhovno-spiritualne funkcije i unaprijeđenje kvaliteta življenja stanovništva;
 - c) **ekonomske:** prihod od proizvodnje drveta i nedrvnih šumskih proizvoda.
7. **Gospodarenje šumama** obuhvata planiranje, uzgajanje, zaštitu i korištenje šuma i šumskog zemljišta u skladu sa kriterijima za održivo gospodarenje šumama i odredbama šumskoprivredne osnove.
8. **Gospodarska jedinica** je prostorna uređajna jedinica šume i šumskog zemljišta na kome se obezbjeđuje trajnost gospodarenja.
9. **Izvođač radova u šumarstvu** je fizičko ili pravno lice koje je registrovano za izvođenje radova u šumarstvu i posjeduje odobrenje kantonalnog ministarstva nadležnog za poslove šumarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).
10. **Korisnik šuma** je šumsko-privredno društvo koje na osnovu ugovora zaključenog u skladu sa odredbama ovog zakona obavlja poslove gospodarenja državnim šumama.

11. **Korištenje šume** obuhvata sječu i transport drveta, sabiranje nedrvenih šumskih proizvoda uključujući i prodaju šumskih drvnih sortimenata i nedrvenih šumskih proizvoda.
12. **Krčenje šume** u smislu ovog zakona je promjena namjene šumskog zemljišta. Izgradnja objekata u šumi i na šumskom zemljištu potrebnih za gospodarenje šumama kao i za prehranu i uzgoj divljači ne smatra se krčenjem.
13. **Kriteriji za održivo gospodarenje šumom jesu:**
- održavanje i odgovarajuće poboljšanje šumskih ekosistema i njihov doprinos globalnom ciklusu ugljika;
 - održavanje zdravlja i vitalnosti šumskog ekosistema;
 - održavanje i poticanje proizvodnih funkcija šume;
 - održavanje, očuvanje i odgovarajuće poboljšanje biološke raznolikosti u šumskom ekosistemu;
 - održavanje i odgovarajuće poboljšanje zaštitnih funkcija u upravljanju šumom (posebno tla i vode) f) održavanje drugih socijalno-ekonomskih funkcija i uslova.
14. **Krš** je jedinstven oblik reljefa s posebnim hidrogeološkim i geomorfološkim značajkama, u kojem je podzemno vodno oticanje znatno bogatije od nadzemnog, u kojem se površinske razvodnice znatno razlikuju od podzemnih i u kojem se javljaju posebni površinski fenomeni (škrape, ponikve, uvale, polja i dr.) i podzemni oblici (špilje i jame) u tektonski razlomljenim karbonatnim stijenama. Može biti pokriven šumskom vegetacijom ili bez nje (goli krš).
15. **Opštekorisne funkcije šuma su:**
- zaštita zemljišta od erozije;
 - uravnoteženje vodenih režima te sprečavanje bujica;
 - pročišćavanje voda kroz šumsko zemljište te opskrba podzemnih tokova i izvorišta pitke vode;
 - povoljni uticaj na klimu i poljoprivrednu djelatnost;
 - pročišćavanje zraka;
 - uticaj na ljepotu krajolika;
 - stvaranje povoljnih uslova za ljudsko zdravlje;
 - osiguranje prostora za odmor i rekreaciju;
- stvaranje uslova za razvoj ekološkog, lovnog i seoskog turizma;
 - očuvanje genofonda šumskog drveća i ostalih vrsta šumske biocenoze;
 - očuvanje biološke raznolikosti genofonda, vrsta, ekosistema i krajolika,
 - održavanje opšte i posebne zaštite prirode (nacionalni parkovi idr.);
 - ublažavanje učinka "stakleničke atmosfere" vezivanjem ugljika te obogaćivanje okoliša kiseonikom;
 - opšta zaštita i unapređenje čovjekove okoline postojanjem šumskih ekosistema kao biološkog kapitala velike vrijednosti i
 - značaj u odbrani zemlje i razvoju lokalnih zajednica.
16. **Osnovni cjenovnik** šumskih drvnih sortimenata (u daljem tekstu: cjenovnik) je cjenovnik koga u skladu sa članom 12. stav 4. donosi korisnik šuma.
17. **Otvorena vatra** je svaka zapaljena vatra izvan zatvorenog objekta koji je pod krovom i zatvorenim ognjištem.
18. **Pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama** je privredno društvo registrovano u skladu sa odredbama važećeg Zakona o registraciji poslovnih subjekata i koje posjeduje odobrenje Ministarstva.
19. **Pošumljavanje** je osnivanje sastojina sadnjom šumskog drveća ili sjetvom sjemena šumskog drveća.
20. **Površinske vode** su stalni i povremeni površinski vodeni tokovi, te stajaće vode.
21. **Prava trećih lica** na šume su prava na korištenje šumskih proizvoda koja postoje u skladu sa obligacionim pravom i upisana su u zemljišnoj knjizi.
22. **Pustošenje šuma** podrazumijeva svako djelovanje kojom se uzrokuje narušavanje stabilnosti šuma, podbjeljivanje stabala, veće oštećivanje stabala i njihovih dijelova, veće uništavanje i oštećivanje podmlatka, kao i svaka druga radnja kojom se slabi prinostna snaga šume i šumskog zemljišta, ugrožava opstanak šume i njihove funkcije.
23. **Sanitarna sječa** znači sječu oboljelih, insektima napadnutih, oštećenih ili izvaljenih stabala.
24. **Stanište** je jedinstvena funkcionalna jedinica ekološkog sistema određena geografskim :

abiotičkim i biotičkim osobinama; sva staništa iste vrste čine jedan stanišni tip.

25. **Šumarski program kantona** je dokument kojim se poštujući međunarodnu i domaću legislativu definiše opšta politika šumarstva, gospodarenje šumama i šumskim zemljištima, kao i politika gospodarenja sa divljači na teritoriji kantona, orjentisanu u pravcu očuvanja i trajnosti gospodarenja šumama uključujući održavanje i unapređenje diverziteta šumskih ekosistema.
26. **Šumska infrastruktura** su šumski putevi, kontrolne rampe, stalne šumske vlake, stalne žičare i druge šumske komunikacije i objekti u šumama koji su namijenjeni za gospodarenje šumama.
27. **Šumski požar** je požar koji nastaje i širi se šumom i šumskim zemljištem ili koji nastaje na drugom zemljištu i širi se šumom i šumskim zemljištem.
28. **Šumski proizvodi** su svi proizvodi šuma i šumskog zemljišta, uključujući, ali ne ograničavajući se na:
- a) šumsko drveće i grmlje;
 - b) biomasu ukupne šumske vegetacije;
 - c) cvjetove, sjeme, koštunjčavo voće, bobičaste i druge plodove, koru drveta, korijen, šišarke i plodove druge vegetacije unutar šume;
 - d) ljekovito, aromatsko i jestivo bilje i druge biljke i njihove djelove;
 - e) gljive;
 - f) biljni sok smola;
 - g) med;
 - h) divljač i ostale životinje koje žive u šumi;
 - i) ribe, puževe i rakove;
 - j) travnati ili pašnjački prekrivač i
 - k) humus, glina, treset, zemlju, pijesak, šljunak i kamen sa površine zemlje.
- Proizvodi iz al. b) - k) ove tačke predstavljaju nedrvne šumske proizvode.
29. **Šumski putevi** su putevi sa pratećom infrastrukturom, koji su namijenjeni za prijevoz šumskih proizvoda i sav saobraćaj vezan za gospodarenje šumama. Vlake nisu šumski putevi.
30. **Šumski reprodukcioni materijal** je:
- a) Sjeme: šišarke, plodovi i sjeme namijenjeno za proizvodnju biljaka;
 - b) Dijelovi biljaka: grančice i snopovi rezanih grana namijenjeni za proizvodnju biljaka;

c) Mlade biljke: biljke uzgojene iz sjemena ili dijelova biljke, uključujući i mlade biljke iz prirodnog podmlatka.

31. **Šumsko privredna osnova** je osnovni okvir regulisanja gazdovanja šumama i šumskim zemljištem na principu potrajnosti proizvodnje i prihoda uz očuvanje i poboljšanje diverziteta i ostalih opštekorisnih funkcija šuma.
32. **Šumskoprivredno područje** predstavlja u geografskom, prometnom, ekološkom i ekonomskom pogledu jednu zaokruženu cjelinu u kojoj se osigurava trajnost gospodarenja šumskim ekosistemima.
33. **Šumsko uzgojnim mjerama** se smatraju sve mjere i aktivnosti koje doprinose osnivanju novih sastojina u šumi i poboljšanju njihove stabilnosti, raznolikosti ili kvaliteta.

Šumsko uzgojne mjere uključuju:

- a) **Mjere za obnovu šuma**, odnosno za stvaranje novih sastojina;
- b) **Njegu šuma u mladim razvojnim fazama**, uključujući proredu mladih sastojina;
- c) **Specijalnu njegu** mladih faza u prebornim šumama i drugim raznolikim šumama, izdanačkim šumama, kao i njegu rubova šuma;
- d) **Rekonstrukciju i konverziju** izdanačkih šuma, makija, šikara i šibljaka.

34. **Trajnost gospodarenja šumama** podrazumjeva korištenje proizvoda šuma i upotrebu šuma i šumskih zemljišta na način i sa intenzitetom koji će očuvati njihov biodiverzitet, proizvodnost, sposobnost obnavljanja, vitalnost te povećati njihov potencijal da sada i u budućnosti obavljaju značajne ekološke, ekonomske i socijalne funkcije na lokalnom i globalnom nivou, a da se pri tom ne ugrozi funkcionisanje drugih ekosistema.

35. **Upravljanje šumama i šumskim zemljištima** podrazumjeva administrativno-upravne poslove koji se sastoje od kreiranja jedinstvene šumarske politike, dugoročnog (strateškog) i srednjoročnog planiranja, kontrole i stručnog nadzora korištenja šuma i šumskog zemljišta u cilju očuvanja i unaprijeđenja trajnosti gospodarenja šumama.

36. **Vlasnici privatnih šuma** su pravna i fizička lica koja su na zakonit način stekla pravo vlasništva nad šumom i šumskim zemljištem što se dokazuje izvodom iz zemljišnih knjiga. Na zakonit način stečena prava na korištenje cijele ili dijelova šume ili šumskog zemljišta.

ne smatraju se vlasništvom u smislu ovog zakona.

37. **Zaštita šuma** je skup mjera i aktivnosti koje su dužni preduzimati vlasnici i korisnici koji gospodare šumama radi zaštite šuma od požara, drugih elementarnih nepogoda, štetnih organizama, bolesti i štetnih antropogenih uticaja.

Član 5.

(Gramatička terminologija i principi ravnopravnosti spolova)

(1) Gramatička terminologija korištenja muškog ili ženskog roda podrazumijeva uključivanje oba roda u ovom zakonu i propisima donesenim na osnovu ovog Zakona.

(2) Pravilnici, evidencije, registri, obrasci, izvještaji i drugi akti nastali na osnovu ovog Zakona odražavaće principe ravnopravnosti spolova, te ukoliko sadrže statističke podatke, isti trebaju biti razvrstani po polu.

II. PLANIRANJE I PRIVREĐIVANJE U ŠUMARSTVU

A. Planiranje u šumarstvu

Član 6.

(Kantonalni šumarski program)

(1) Kantonalni šumarski program (u daljnjem tekstu: šumarski program) poštujući međunarodnu i domaću legislativu definiše opštu politiku šumarstva, gospodarenja šumama i šumskim zemljištima, kao i divljači na području kantona, orijentisanu u pravcu očuvanja i trajnosti gospodarenja šumama uključujući održavanje i unapređivanje bioraznolikosti u šumama i na šumskom zemljištu.

(2) Kantonalni šumarski program sastoji se iz dva dijela:

- a) Opšti dio, šumarskog programa određuje glavne ciljeve, načela i smjernice za trajno gospodarenje šumama u kantonu, na osnovu stvarnog stanja šuma, domaćih i međunarodnih obaveza u vezi sa šumarstvom, uvažavajući međunarodne smjernice za trajno gospodarenje šumama;
- b) Izvedbeni dio šumarskog programa u komjem se postavljaju i razrađuju ciljevi utvrđeni Opštim dijelom i određuje način njihove

realizacije u određenom roku, uključujući financiranje.

(3) Opšti dio šumarskog programa donosi Skupština Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Skupština)

(4) Vlada Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona) donosi izvedbeni dio šumarskog programa koji predstavlja osnovu za korištenje namjenskih sredstava budžeta kantona u skladu sa odredbama ovog Zakona.

(5) Opšti dio šumarskog programa donosi se za razdoblje od 20 godina, a Izvedbeni dio šumarskog programa donosi za deset godina.

(6) Ministar imenuje ekspertni tim za pripremu i provođenje aktivnosti na pripremi i izradi nacrtu šumarskog programa.

Član 7.

(Kantonalni šumsko-razvojni plan)

(1) Kantonalni šumsko-razvojni plan izrađuje se svakih deset godina za sve šume i šumsko zemljište, bez obzira na vlasništvo s ciljem da se obezbijedi trajnost gospodarenja šumama na području kantona.

(2) Pored smjernica iz šumarskog programa kantona, kantonalni šumsko-razvojni plan uvažava smjernice za gospodarenje prirodnim i kulturnim nasljeđem u šumama i na šumskom zemljištu, uslove za gospodarenje vodama, kao i potrebe razvoja lokalne zajednice.

(3) Kantonalni šumsko-razvojni plan sadrži najmanje sljedeće:

- a) kartu sa ucrtanim granicama šuma i šumskog zemljišta, granicama šumskoprivrednih područja i gospodarskih jedinica, granice općina i kategoriju nosioca prava na šumama;
- b) procjenu funkcija šuma i njihov uticaj na okoliš;
- c) klasifikaciju šuma po površinama, prema njihovim funkcijama i prirodnim karakteristikama, a koje se posebno odnose na stanište;
- d) procjenu drvene zalihe i njenog kvaliteta, prirasta, podmlađivanja, biodiverziteta i zdravstvenog stanja;
- e) smjernice za gospodarenje šumama različitih gazdinskih klasa i kategorija šuma;
- f) otvorenost šuma sa planom izgradnje novih šumskih puteva;

- g) smjernice za pošumljavanje šumskog zemljišta;
- h) procjenu ugroženosti šuma od požara, određenu po stepenu opasnosti i smjernice za zaštitu šuma od požara;
- i) smjernice za korištenje nedravnih šumskih proizvoda;
- j) smjernice za lovstvo i gospodarenje divljači;
- k) program bioloških i tehničkih investicija i rentabilnost radova.

(4) Kod izrade kantonalnog šumsko-razvojnog plana koriste se podaci iz šumsko privrednih osnova i lovno privrednih osnova.

(5) Vlada kantona donosi kantonalni šumsko-razvojni plan, a Ministarstvo je odgovorno za njegovu pripremu, izradu i realizaciju.

(6) Ministarstvo je dužno prilikom izrade plana zatražiti od svih zainteresovanih strana a posebno od zainteresiranih jedinica lokalne samouprave da daju svoje prijedloge i mišljenja.

(7) Ministarstvo dužno je trajno čuvati kantonalni šumsko-razvojni plan.

Član 8.

(Šumsko privredno područje)

(1) U cilju obezbjeđenja racionalnog i trajnog gospodarenja državnim šumama i šumskim zemljištima formira se šumsko privredno područje u koje ulaze i površine krša unutar područja kao posebne gospodarske jedinice.

(2) Na području kantona, na čijem se većinskom teritoriju nalazi neobraslo šumsko zemljište (golet) ili je šumsko zemljište djelimično ili potpuno obraslo vegetacijom niskog uzgojnog oblika, formirat će se posebno šumsko privredno područje krša.

(3) Područje krša zbog svojih specifičnosti klasifikuje se kao područje sa posebnim režimom gospodarenja, te se poslovi gospodarenja šumama i šumskim zemljištem sufinansiraju iz naknada za općekorisne funkcije šuma.

(4) Šumsko privredna područja predstavljaju u geografskom, prometnom, ekološkom i ekonomskom pogledu jednu zaokruženu cjelinu u kojoj se osigurava trajnost gospodarenja šumskim ekosistemima.

(5) U administrativnim granicama jednog kantona može se formirati jedno ili više šumsko privrednih područja.

(6) Šumsko privredno područje dijeli se na gospodarske jedinice.

(7) Formiranje šumsko privrednog područja i reviziju njegovih granica zasniva se na stručnom elaboratu komisije koju imenuje Ministar. Stručni elaborat pored prikaza bioloških, tehničkih i ekonomskih pokazatelja sadrži naročito:

- a) preglednu kartu područja sa ucrtanim izohipsama, vanjskim granicama šumsko privrednog područja, granicama unutrašnje podjele šuma po gospodarskim jedinicama i odjeljenjima, ucrtanom mrežom trajnih šumskih puteva, izvorištima i vodotocima, objektima koji su od značaja za gospodarenje šumama i opis granica šumsko privrednog područja;
- b) popis katastarskih parcela po katastarskim općinama i zemljišnoknjižnim ulošcima, sa kulturama, klasama i površinama koje ulaze u šumsko privredno područje;
- c) podatke o drvnjoj zalih i po gospodarskim jedinicama, kategorijama šuma i vrstama drveća;
- d) ukupan godišnji zapreminski prirast po kategorijama šuma i vrstama drveća;
- e) prosječan godišnji etat po kategorijama šuma i vrstama drveća;
- f) procjenu prihoda i rashoda gospodarenja šumama i šumskim zemljištima u okviru šumsko privrednog područja;
- g) podatke o mogućnostima korištenja nedravnih šumskih proizvoda, divljači, turizma, sporta i rekreacije.
- h) prikaz podataka iz tač. c), d), e), f) i g) po općinama.

(8) Odluku o formiranju šumsko privrednih područja i reviziju njihovih granica donosi Vlada kantona na prijedlog Ministarstva koji se zasniva na stručnom elaboratu iz stava 7. ovog člana, stručnom mišljenju Uprave za šumarstvo i mišljenju jedinica lokalne samouprave.

Član 9.

(Šumskoprivredna osnova)

(1) Šumama na prostoru jednog šumsko privrednog područja se gospodari po odredbama šumsko privredne osnove, godišnjeg plana realizacije šumskoprivredne osnove i projekta za izvođenje. Odredbe šumsko privredne osnove su obavezne. Šumsko privredna osnova mora biti usklađena sa smjernicama Šumarskog programa

kantona i kantonalnim šumsko-razvojnim planom.

(2) Šumsko privredna osnova, prostorni plan, plan upravljanja vodama vodnog područja, lovno privredna osnova, evidencije koje se vode u Zavodu za zaštitu kulturno historijskog i prirodnog naslijeđa i federalni Program upravljanja mineralnim resursima te planovi korištenja pojedinih mineralnih sirovina moraju biti međusobno usklađeni.

(3) Izuzev od odredaba stava 1. ovog člana, ako ne postoje objektivne mogućnosti pravovremene izrade nove šumsko privredne osnove, državnim i privatnim šumama može se gospodariti najduže četiri godine na osnovu godišnjeg plana gospodarenja za koji je postupak donošenja isti kao i za šumsko privredne osnove. Odredbe godišnjeg plana gospodarenja su obavezne. Godina izvršenja godišnjeg plana gospodarenja smatra se godinom izvršenja nove šumsko privredne osnove.

(4) Ukupan obim sječa predviđen šumsko privrednom osnovom za uređajni period, po vrstama drveća i gazdinskim klasama, ne može se prekoračiti. Od ukupno planirane količine sječe za uređajni period za visoke šume sa prirodnom obnovom, u okviru šumsko privrednog područja godišnje se realizuje prosječna godišnja količina.

(5) Kada se u jednoj ili više proteklih godina uređajnog perioda realizuje manje od predviđenog godišnjeg obima sječe u okviru šumsko privrednog područja, može se u narednim godinama uređajnog perioda realizovati preostali dio količine sječe.

(6) Šumsko privredna osnova za državne šume donosi se za šume u granicama jednog šumsko privrednog područja, a za privatne šume donosi se jedinstvena šumsko privredna osnova za sve šume jedne općine.

(7) Elektronski i ostali dokumenti izrađeni/pripremljeni tokom izrade šumsko privrednih osnova, dostavljaju se uz istu, deponuju i čuvaju u Upravi za šumarstvo a pravo korištenja ovih podataka ima i Ministarstvo, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo), jedinica lokalne samouprave na čijoj teritoriji se nalazi šuma, vlasnici i korisnici šuma.

(8) Svi digitalni podaci dostavljaju se u obliku koji omogućava njihovo korištenje.

(9) Bilo kakva komercijalna i druga upotreba gore pomenutih podataka/dokumenata nije dozvoljena bez saglasnosti Uprave za šumarstvo.

(10) Šumsko privredna osnova izrađuje se za period od deset godina.

Član 10.

(Izrada i donošenje šumsko privredne osnove)

(1) Šumsko privredne osnove za šume u državnom vlasništvu i za šume u privatnom vlasništvu izrađuje pravno lice koje je registrovano u skladu sa odredbama važećeg Zakona o registraciji privrednih subjekata, posjeduje certifikat nadležne institucije i koje je izabrano na osnovu važećeg Zakona o javnim nabavkama.

(2) Izradu šumsko privrednih osnova za šume u državnom vlasništvu finansira korisnik šuma, a za šume u privatnom vlasništvu finansira se iz namjenskih sredstava Budžeta kantona.

(3) Ministarstvo na prijedlog Uprave za šumarstvo donosi šumsko privredne osnove za šume u državnom vlasništvu i za šume u privatnom vlasništvu.

(4) Uz prijedlog iz stava 3. ovog člana Uprava za šumarstvo dostavlja mišljenje stručne komisije, jedinica lokalne samouprave i organa nadležnog za vode koje su isti dužni dostaviti Upravi za šumarstvo najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva za njihovo izdavanje.

(5) Sastav, rad i troškove stručne komisije iz stav 4. ovog člana određuje Ministar.

(6) Pravno lice iz stava 1. ovog člana može otpočeti radove na prikupljanju podataka za izradu šumsko privredne osnove kada se obezbijedi i nadzor nad prikupljanjem podataka.

(7) Nadzor nad prikupljanjem podataka za izradu šumsko privredne osnove vršit će Ministarstvo putem Kantonalne uprave za šumarstvo ukoliko je ista materijalno-tehnički i kadrovski osposobljena za te poslove ili angažiranjem pravnog ili fizičkog lica koje posjeduje certifikat nadležne institucije i koje je izabrano sukladno Zakonu o javnim nabavkama BiH.

Član 11.**(Sadržaj šumsko privredne osnove)**

- (1) Šumsko privredna osnova za državne šume i šume u privatnom vlasništvu obavezno sadrži:
- uvodni dio sa razlozima za donošenje i popisom svih katastarskih parcela po katastarskim općinama koje ulaze u šumsko privredno područje;
 - stanje šuma i šumskih zemljišta u doba uređivanja uključujući i zaštićena šumska područja, objekte, rijetke vrste flore i faune, hidrološke, geomorfološke i arheološke znamenitosti;
 - analizu i ocjenu gospodarenja u proteklom uređajnom periodu;
 - plan gospodarenja šumama i šumskim zemljištima za naredni uređajni period sa:
 - planom sječa,
 - planom šumsko uzgojnih radova,
 - planom proizvodnje i tehnologije rada,
 - planom zaštite šuma,
 - planom za očuvanje i unapređenje diverziteta šumskih ekosistema, ekoloških i socijalnih funkcija šume,
 - planom investicionih ulaganja sa posebnim naglaskom na održavanje izgradnju šumske transportne infrastrukture,
 - planom korištenja nedrvenih proizvoda šuma
 - ekonomsko finansijsku analizu koja sadrži rekapitulaciju i obračun očekivanih prihoda i rashoda na osnovu planova iz tačke d) ovog stava.

(2) Ako postoje objektivni razlozi za odstupanje od odredaba šumsko privredne osnove, naročito zbog prirodnih nepogoda ili bitno promijenjenih gospodarskih uslova, potrebno je izvršiti njenu reviziju. Reviziju odobrava i potvrđuje Ministarstvo i jedan primjerak se dostavlja nadležnom šumarskom inspektoratu.

(3) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje izrada, kontrola prikupljanja i obrade podataka, sadržaj šumsko privredne osnove i uslove za reviziju šumsko privrednih osnova za državne i privatne šume.

Član 12.**(Godišnji planovi realizacije šumsko privredne osnove)**

(1) Šumsko privredna osnova se realizuje godišnjim planovima realizacije koji sadrže

prosječno jednu desetinu svih planiranih radova po osnovi.

(2) Korisnik šuma dužan je Ministarstvu dostaviti godišnji plan realizacije šumsko privredne osnove nakasnije do 01.12. tekuće za narednu godinu, uz pribavljeno mišljenje jedinica lokalne samouprave na čijem području će se izvoditi radovi predviđeni godišnjim planom. Uz godišnji plan realizacije za narednu godinu dostavlja se procjena izvršenja plana za tekuću godinu, dokaz o uplati naknade za korištenje državnih šuma za tekuću godinu i dokaz o uplati određen članom 10. stav 5. ovog Zakona. (3) Ministarstvo u roku od 30 dana od dana prijema godišnjeg plana realizacije šumsko privredne osnove, a na osnovu prijedloga Uprave za šumarstvo, donosi godišnji plan realizacije šumsko privredne osnove.

(4) Korisnik šuma na kraju tekuće godine, a najkasnije do 31. decembra, za narednu godinu donosi Osnovni cjenovnik šumskih drvnih sortimenata. Cjenovnik se donosi na osnovu prosječne postignute cijene prodaje šumskih drvnih sortimenata. Cjenovnik služi za utvrđivanje početne cijene šumskih drvnih sortimenata za javnu ponudu u narednoj godini, utvrđivanje naknade za korištenje državnih šuma i naknade za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama.

(5) Radovi predviđeni godišnjim planom realizacije šumsko privredne osnove ne mogu se započeti ukoliko Ministarstvo nije donijelo godišnji plan realizacije šumsko privredne osnove. U toku godine, ukoliko za to postoje opravdani razlozi može se izvršiti izmjena godišnjeg plana na način kako je to propisano stavom (3) ovog člana.

(6) Usvojeni godišnji plan realizacije šumsko privredne osnove korisnik šuma je dužan u roku od 15 dana od dana usvajanja dostaviti Federalnoj upravi za šumarstvo (u daljem tekstu Federalna uprava) i kantonalnoj šumarskoj inspekciji i jedinici lokalne samouprave na čijem području će se izvoditi radovi predviđeni godišnjim planom.

Član 13.**(Projekat za izvođenje)**

(1) Projekat za izvođenje izrađuje se za uređajnu jedinicu – odjel za državne šume i katastarsku parcelu/parcele za privatne šume u skladu sa godišnjim planom realizacije šumsko

privredne osnove. Odredbe projekta za izvođenje su obavezne.

(2) Projekat za izvođenje sadrži planove svih potrebnih biotehničkih mjera u okviru pojedinih sastojina unutar odjeljenja a u skladu sa predviđenim ciljevima gazdovanja i to: plan sječa, plan šumsko-uzgojnih radova, plan korištenja i transporta posječenog drvne mase, finansijsko-ekonomsku analizu realizacije projekta i kartu unutrašnjeg prostornog uređenja odjeljenja, mjere zaštite izvorišta i vodotoka i drugih vrijednosti unutar šumskih ekosistema. Pored planova, projekat za izvođenje sadrži procjenu uticaja radova na okoliš u skladu sa članom 33. i 34. ovog Zakona i mjere zaštite na radu i protivpožarne zaštite.

(3) Radovi predviđeni projektom treba da se izvrše u roku od dvije godine od dana njegovog donošenja.

(4) Projekat za izvođenje mogu izrađivati diplomirani inženjeri šumarstva/masteri šumarstva sa položenim stručnim ispitom. Korisnik šuma određuje lice za izradu projekta.

(5) Projekat za izvođenje donosi korisnik šuma za državne šume, a za privatne šume Uprava za šumarstvo ili pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama.

(6) Izuzev od stava 1. ovog člana projekat za izvođenje može se izrađivati za više odjela u jednom slivu ako sječa i izrada sanitarnih užitaka ne prelazi više od 100 m³ po jednom odjelu.

(7) Za privatne šume rade se projekti za šumsko-uzgojne radove kao i za sječu ako je godišnji obim sječa veći od 100 m³ po vlasniku.

(8) Korisnik šuma određuje realizatora projekta, diplomiranog inženjera šumarstva/bačelora šumarstva sa položenim stručnim ispitom, koji je odgovoran za stručno izvođenje radova po projektu za izvođenje.

(9) Projekat za izvođenje ima trajan karakter i čuva se u arhivi korisnika šuma i vlasnika privatnih šuma.

(10) Korisnik šuma i vlasnici privatnih šuma dužni su da vode registar izrađenih i donesenih projekata za izvođenje i da sve izvršene radove po projektu evidentiraju u odgovarajuće evidencije.

B. Privređivanje u šumarstvu

Član 14.

(Doznaka stabala za sječu)

(1) Doznaka stabala za sječu vrši se obilježavanjem stabala ili obilježavanjem površi na obraslih drvećem. Obilježavanje površina za sječu može se vršiti samo u izdanačkim šumama predviđenim za direktnu konverziju u viši uzgojni oblik.

(2) Doznaku stabala za sječu u državnim šumama može vršiti diplomirani inženjer šumarstva/master šumarstva sa položenim stručnim ispitom koga odredi korisnik šuma. Izuzetno, doznaku stabala za sanitarnu sječu i doznaku stabala u izdanačkim šumama može vršiti bačelor šumarstva ili šumarski tehničar sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci koga odredi korisnik šuma.

(3) Doznaka i sječa stabala ne može se vršiti u dijelovima šume za koje imovinsko-pravni odnosi nisu riješeni, granice nisu utvrđene i na terenu vidno i na propisani način obilježene. (4) Doznaka stabala za sječu i obim šumsko-uzgojnih radova u privatnim šumama vrši se na osnovu rješenja Uprave za šumarstvo.

(5) Doznaka i sječa stabala, odnosno površina za sječu u privatnim šumama, može se odobriti samo vlasniku koji kao dokaz vlasništva podnese zemljišnoknjižni izvadak, kopiju katastarskog plana, saglasnost svih suvlasnika / suposjednika za izdavanje dozvole za sječu ovjerene kod notara, izjave vlasnika / posjednika susjednih parcela. U katastarskim općinama u kojim nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto zemljišnog knjižnog izvadka, može se podnijeti izvadak iz posjedovnog lista.

(6) Protiv rješenja iz stava 4. ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema istog.

(7) Doznaku stabala ili obilježavanje površina za sječu u privatnim šumama može vršiti diplomirani inženjer šumarstva/master šumarstva sa položenim stručnim ispitom kojeg rješenjem odredi Uprava za šumarstvo ili pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama. Izuzetno, doznaku stabala za sanitarnu sječu i doznaku stabala u izdanačkim šumama, može vršiti bačelor šumarstva ili šumarski tehničar sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci koga

rješenjem odredi Uprava za šumarstvo ili pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama.

(8) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje način doznake stabala za sječu i obilježavanje površina za sječu.

Član 15.

(Sječa šuma)

(1) Stabla u šumi mogu se sjeći tek poslije izvršene doznake, donošenja projekta za izvođenje, uz obavještenje njegovog dostavljanja Upravi za šumarstvo.

(2) Za potrebe lokalnog stanovništva za ogrijevni drvetom izuzetno se može dozvoliti sječa šuma u vidu sanitarne sječe. Uvjeti i način ove vrste sječe biti će regulirani pravilnikom.

(3) Šteta koja nastane prilikom sječe na šumskom zemljištu mora biti sanirana odmah nakon završetka izvlačenja šumskih drvnih sortimenala.

(4) Ukoliko postoji opravdan razlog za sumnju da je planirana ili započeta sječa, ili druge radnje u suprotnosti sa šumsko privrednom osnovom, godišnjim planom realizacije šumsko privredne osnove, ovim Zakonom ili propisima koji su doneseni na osnovu ovog zakona, nadležni šumarski inspektor će zabraniti izvođenje radova dok se ne otklone utvrđene nepravilnosti.

Član 16.

(Biološka reprodukcija šuma)

(1) Korisnik državnih šuma i vlasnik privatne šume dužni su izvršavati poslove biološke reprodukcije šuma u minimalnom obimu koji je predviđen šumsko privrednom osnovom.

(2) Biološka reprodukcija šuma u smislu ovog zakona podrazumjeva:

- a) pripremu zemljišta za prirodno podmlađivanje,
- b) pošumljavanje i sjetva sjemenom šumskog zemljišta,
- c) popunjavanje, njegu i čišćenje šumskih kultura,
- d) proizvodnju šumskog sjemena i šumskog sadnog materijala,
- e) prorjeđivanje sastojina,
- f) sanaciju požarišta,
- g) prevođenje degradiranih sastojina u viši uzgojni oblik,
- h) doznaku stabala za sječu,

i) rekonstrukciju i konverziju izdanačkih šuma, makija, šikara i šibljaka,

j) zaštitu šuma,

k) projektovanje, izgradnju, rekonstrukciju i održavanje šumske infrastrukture.

3) Planirani obim biološke reprodukcije šuma u šumsko privrednim osnovama mora biti usk laden sa kantonalnim šumsko-razvojnim planom.

Član 17.

(Tehnički prijem radova)

(1) Za izvedene radove po projektu za izvođenje vrši se tehnički prijem radova, a najkasnije u roku od 30 dana od dana okončanja radova.

(2) Komisiju za tehnički prijem radova formira Uprava za šumarstvo po prijemu zahtjeva korisnika odnosno vlasnika šuma. Zahtjev za tehnički prijem radova podnosi se najkasnije u roku od pet dana od dana završetka radova.

(3) Komisija za tehnički prijem radova sastoji se od tri člana u koju obavezno ulaze diplomirani inženjer šumarstva/master šumarstva koji je izradio projekat za izvođenje radova i dva diplomirana inženjera šumarstva/master šumarstva predstavnika Uprave za šumarstvo sa položenim stručnim ispitom.

(4) Ako se prilikom tehničkog prijema utvrdi da radovi nisu izvršeni u skladu sa projektom za izvođenje, korisnik šuma, odnosno vlasnik šuma, je dužan utvrđene nedostatke otkloniti i radove izvršiti u roku koji odredi komisija. Nakon isteka roka komisija vrši ponovni pregled.

(5) Tehnički prijem radova pošumljavanja (kolaudacija) vrši se poslije dvije godine od završetka njihovog izvođenja.

(6) O izvršenom tehničkom prijemu izvedenih radova, komisija sačinjava zapisnik u kojem se obavezno konstatuje uspjeh, obim i kvalitet izvršenih radova po projektu za izvođenje.

(7) Primjerak zapisnika komisije dostavlja se u roku od osam dana od dana završetka pregleda i nadležnom šumarskom inspektoratu.

(8) Svi izvršeni radovi i nalaz komisije evidentiraju se u propisane knjige evidencije.

Član 18.**(Obavljanje radova u šumarstvu)**

(1) Radove u šumi mogu izvoditi ona fizička lica koja su obučena za izvođenje odgovarajućih poslova.

(2) Pravna lica koja obavljaju poslove u šumama dužna su obezbijediti mjere zaštite na radu u skladu sa propisima iz zaštite na radu i protivpožarne zaštite i moraju sprovesti adekvatnu obuku zaposlenih.

(3) Ministar donosi pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati izvodači radova u šumarstvu.

Član 19.**(Stručni šumarski ispit)**

(1) Za obavljanje stručnih poslova u šumarstvu polaže se stručni šumarski ispit.

(2) Stručni šumarski ispit mogu polagati diplomirani inženjeri šumarstva sa VII stepenom VSS, masteri šumarstva i bačelori šumarstva koji su stekli ova zvanja po Bolonjskom procesu obrazovanja, sa najmanje dvije godine radnog iskustva u struci nakon stjecanja stručnog zvanja.

(3) Polaganja stručnog šumarskog ispita oslobođeni su diplomirani inženjeri šumarstva, masteri šumarstva i bačelori šumarstva sa više od deset godina radnog iskustva u struci nakon sticanja stručnog zvanja kao i magistri i doktori šumarskih nauka.

(4) Ministar donosi pravilnik o uslovima i načinu polaganja stručnog šumarskog ispita.

Član 20.**(Zabrana čistih sječa i drugih oblika pustošenja šuma)**

(1) Nisu dozvoljene čiste sječe i drugi oblici pustošenja šuma.

(2) Čiste sječe mogu biti izvršene u posebnim slučajevima u pripremi šumsko uzgojnih zahvata s ciljem unapređenja šumskih sastojina u mjeri koja je planirana šumsko privrednom osnovom.

(3) Čista sječa šuma može se primjeniti ako je neophodna zbog sanitarnih razloga ili provođenja preventivnih zaštitnih mjera uz odobrenje Uprave za šumarstvo.

Član 21.**(Pošumljavanje sječina i paljika)**

(1) Sve površine nastale čistom sječom i paljike moraju biti pošumljene u roku od dvije godine nakon sječe ili šumskog požara, prirodnom obnovom ili putem pošumljavanja.

(2) Ako se ne očekuje prirodna obnova u roku od dvije godine, koja bi bila u skladu sa šumsko uzgojnim ciljem, pošumljavanje se vrši sadnjom ili sjetvom sjemena drveća koje odgovaraju staništu. U svrhu pošumljavanja koristi se samo materijal za reprodukciju potvrđenog porijekla.

(3) Površine predviđene za pošumljavanje i prirodnu obnovu moraju biti obilježene na terenu i ucrtane na karti odgovarajuće razmjere.

Član 22.**(Šumski materijal za reprodukciju)**

(1) Uprava za šumarstvo vodi registre objekata za proizvodnju i doradu šumskog sjemena i sadnog materijala šumskog i hortikulturnog drveća i grmlja.

C. Zaštita protiv biotičkih i nebiotičkih agensa**Član 23.****(Opšte preventivne mjere)**

(1) Opšte dugoročne preventivne mjere protiv biotičkih i nebiotičkih agensa, koji bi mogli ugroziti stabilnost šuma i njihove funkcije, zasnivaju se na gospodarenju šumama, koje uvažava prirodne procese, kao i na održavanju i odgovarajućem unapređenju diverziteta šumskih ekosistema.

(2) Principi i mjere kojima se obezbjeđuje trajnost gospodarenja šumama i održavanje i unapređenje diverziteta šumskih ekosistema određuju se u Kantonalnom šumsko-razvojnem planu, a detaljnije se razrađuju u šumsko privrednim osnovama.

(3) Staništa od posebnog značaja posmatrana sa gledišta diverziteta šumskih ekosistema koja su određena u šumsko privrednim osnovama moraju biti očuvana.

Član 24.**(Sanitarne sječe, šumski red i druge preventivne mjere)**

(1) Korisnik šuma i vlasnici privatnih šuma provode ili obezbjeđuju provođenje sanitarne

sječe prije nego što bi se šume mogle ugroziti prekomjernim razmnožavanjem insekata, širenjem uzročnika biljnih bolesti ili drugih štetnih organizama. U privatnim šumama Uprava za šumarstvo obezbjeđuje sanitarne sječe ukoliko vlasnici šuma ne mogu sami provesti sanitarnu sječu.

(2) Mrtva i zaražena neposječena stabla, pojedinačna ili u malim grupama, ne moraju biti posječena u kontekstu sanitarne sječe ako se mogu smatrati obogaćenjem šumskog biodiverziteta i ne predstavljaju ozbiljnu prijetnju sastojinama. Korisnik šuma i vlasnici privatnih šuma koji su odgovorni da obezbijede sanitarnu sječu i nadležni šumarski inspektor će tražiti mišljenje od Uprave za šumarstvo ukoliko nije jasan stepen opasnosti.

3) Korisnik šuma i vlasnik privatnih šuma obezbjeđuju izvođenje sljedećih mjera zaštite šuma:

- a) postavljanje, osmatranje i održavanje feromonskih klopki i postavljanje lovnih stabala za potkornjake;
- b) sanaciju šumskih područja nakon elementarnih nepogoda i prenamnoženja štetočina;
- c) guljenje kore ili tretiranje panjeva i drugih dijelova drveta četinara i brijesta koje predstavlja poseban rizik za razmnožavanje parazita, širenja uzročnika biljnih bolesti i štetočina kroz upotrebu kemijskih sredstava za tretiranje u skladu sa ovim zakonom;
- d) uspostavljanje i održavanje šumskog reda.

(4) Pod šumskim redom iz stava 3. tačka d) ovog člana smatra se preduzimanje mjera za sprječavanje pojave požara, štetnih insekata i biljnih bolesti, štetnog djelovanja vjetra, snijega i drugih nepogoda, oštećivanje stabala i podmlatka i zagađivanja voda prilikom sječe i izvoza drveta.

(5) Uprava za šumarstvo:

- a) prikuplja sve podatke značajne za zaštitu šuma koje dostavljaju odgovorna lica iz stava 3. ovog člana;
- b) obezbjeđuje informacije o pojavi biljnih bolesti i štetočina i
- c) savjetuje o pitanjima koja se tiču integralne zaštite šuma.

(6) Ministar naređuje dodatne mjere za zaštitu šume ako Uprava za šumarstvo ustanovi da je biološka ravnoteža poremećena do takvog stepena da nije moguća njena obnova sa mjerama

propisanim u ovom članu ili ako postoji opasnost od drugog velikog oštećenja.

7) Rad u šumama mora biti izveden u odgovarajućoj sezoni, na način koji smanjuje pojavu šteta po šumski ekosistem.

(8) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje obim mjera za uspostavljanje i održavanje šumskog reda i način njihovog provođenja.

Član 25.

(Obnova šuma nakon nepogode)

(1) U slučaju nepogode u šumi uzrokovane bilo kojim biotičkim ili nebiotičkim uticajima, uključujući i šumske požare, korisnici šuma u saradnji sa Upravom za šumarstvo, pripremaju plan za obnovu oštećenih i uništenih šuma i šumskog zemljišta. Plan sadrži opis nepogode, stepen oštećenja šume, mjere koje se trebaju provesti i troškove sanacije i obnove.

(2) Ako troškovi za obnovu iz stava 1. ovog člana prelaze finansijski potencijal korisnika/ vlasnika šuma u kombinaciji sa dostupnim finansijskim sredstvima za šume iz Budžeta kantona kao i iz drugih dostupnih fondova, Vlada kantona će obezbijediti posebna sredstva kako bi se omogućila primjena plana.

D. Promet drveta i nedrvnih šumskih proizvoda

Član 26.

(Promet drveta i nedrvnih šumskih proizvoda)

(1) Drvo, dijelove stabala i grane posječene u šumi i izvan šume (na poljoprivrednom zemljištu, međama, pojedinačna stabla i sl.), nije dozvoljeno pomjerati od panja dok se ne obilježi šumarskim čekićem (žigoše), obrojči, premjeri i evidentira. Zabranjeno je iste stavljati u promet dok se ne izda otpremni iskaz.

(2) Žigosanje, obrojčavanje, premjeravanje, evidentiranje i izdavanje otpremnog iskaza za drvo koje potiče iz državne šume vrši korisnik šuma, a za drvo iz privatnih šuma i izvan šume (na poljoprivrednom zemljištu, međama, pojedinačna stabla i sl.) Uprava za šumarstvo ili pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama.

(3) Nedrvne šumske proizvode iz člana 37. ovog Zakona nije dozvoljeno stavljati u promet

bez odobrenja korisnika šuma ili vlasnika privatne šume.

(4) Pod prometom drveta i nedrvnih šumskih proizvoda, u smislu ovog zakona, podrazumjeva se prevoz prometnicama, kupovina, prodaja, poklon, skladištenje kao i primanje drveta u preradivačke kapacitete u kojima se vrši prerada drveta.

(5) Licu koje se zatekne u izvršenju radnji suprotno odredbama ovog člana ili koje izvrši sječu šume na uzurpiranom državnom i zemljištu na kome imovinsko pravni odnosi nisu riješeni i lice koje izvrši sječu bez prethodne doznake i prije žigosanja, obrojčavanja i snabdijevanja drveta sa otpremnim iskazom i koje stavi u promet nedrvne šumske proizvode u suprotnosti sa odredbama ovog člana, kaznit će se novčanom kaznom i izreći će mu se zaštitna mjera oduzimanja drveta, odnosno nedrvnih šumskih proizvoda, kao i sredstava kojim je izvršena nezakonita radnja, a licu koje dozvoli vršenje radnji suprotno odredbama ovog člana izreći će se novčana kazna.

(6) Privremeno oduzimanje drveta i nedrvnih šumskih proizvoda (zapljena) koji su stavljeni u promet u suprotnosti sa odredbama ovog člana vrše čuvari šuma, pripadnici policije i nadležni šumarski inspektori, dok privremeno oduzimanje sredstava kojima je izvršena nezakonita radnja vrše pripadnici policije u skladu sa važećim propisima koji se odnose na krivičnu, odnosno prekršajnu odgovornost. Privremeno oduzeti šumski proizvodi pohranjuju se na mjestu koje odredi Uprava za šumarstvo. U slučaju da postoji mogućnost da se u toku pohranjivanja šumskim proizvodima umanju vrijednost, zaplijenjenu robu licitacijom će prodati Uprava za šumarstvo, a finansijska sredstva će se deponovati na poseban račun Budžeta kantona.

(7) Lica iz stava 6. ovog člana imaju pravo legitimisati sva lica koja se kreću na području šume koju čuvaju, odnosno nad kojom vrše nadzor.

(8) U periodu vegetacije, od 1. aprila do 1. novembra, drvo četinara i brijesta ne može se sa korom stavlјati u promet i uskladištavati.

(9) Izuzetno od stava 8. ovog člana drvo četinara i brijesta može se sa korom stavlјati u promet ako period od sječe do otpreme traje kraće od ciklusa razvoja insekta, a najduže 21 dan.

(10) Ministar, po prethodno pribavljenom mišljenju ministra nadležnog za trgovinu, turizam i zaštitu okoliša, donosi pravilnik kojim se propisuje način žigosanja, obrojčavanja, premjeravanja, sadržaj i način izdavanja otpremnog iskaza za drvo, koje potiče iz državnih i privatnih šuma sa teritorije kantona, kao i način vođenja evidencija, obilježavanja i izdavanja dokumentacije za drvne sortimente u unutrašnjem prometu, trgovini između trećih lica kao i prometu drvnih sortimenata iz uvoza.

(11) Pravna i fizička lica koja nanesu štetu šumama i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu po bilo kojem osnovu dužni su štetu nadoknaditi po odštetnom cjenovniku. Naknada se uplaćuje na poseban račun Budžeta kantona.

(12) Pravna i fizička lica koja nanesu štetu šumama i šumskom zemljištu u privatnom vlasništvu po bilo kojem osnovu dužni su vlasniku šume i šumskog zemljišta nadoknaditi štetu prema odštetnom cjenovniku.

(13) Ministar donosi odštetni cjenovnik iz stava 11. i 12. ovog člana.

III. ŠUME I ŠUMSKO ZEMLJIŠTE S POSEBNIM REŽIMOM GOSPODARENJA – ZAŠTIĆENE ŠUME

A. Zaštitne šume i šume s posebnom namjenom

Član 27.

(Opći principi)

(1) Da bi se obezbijedila njihova zaštita ili poseban režim gospodarenja, određene šume mogu biti proglašene zaštitnim šumama ili šumama s posebnom namjenom. Njima će se gospodariti na način koji će obezbijediti namjenu zbog koje su proglašene.

(2) Procjena funkcija zaštitnih šuma i šuma s posebnom namjenom utvrđuje se stručnim šumarskim elaboratom Uprave za šumarstvo sa podacima o stanju šuma i principima gospodarenja šumama u cilju očuvanja šuma i ostvarivanja namjene proglašenja područja, a koristi se za proglašenje iz stava 1. ovog člana.

(3) Šume koje predstavljaju dio područja zaštićenog propisom donesenim u skladu sa drugim zakonima, koji također propisuje poseban režim gospodarenja za šume, smatraju se šumama

s posebnom namjenom i za iste će se primjenjivati odredbe ovog zakona.

(4) Način gospodarenja i obnove šuma unutar zaštićenog područja propisuje se programom za gospodarenje šumama koji se donosi na osnovu akta o njihovom proglašenju i sastavni je dio plana upravljanja zaštićenim područjem. Upravitelj zaštićenog područja donosi program gospodarenja šumama posebne namjene unutar zaštićenih područja koji izrađuje Uprava za šumarstvo, a može ga provoditi pravna osoba registrovana za obavljanje poslova u šumarstvu.

(5) Troškove izrade programa i gospodarenja šumama s posebnim režimom gospodarenja unutar zaštićenog područja snosi pravno lice na čiji je zahtjev proglašenje izvršeno odnosno pravno lice kojem je zaštićeno područje dodijeljeno na upravljanje.

(6) Kontrolu provođenja programa gospodarenja šumama posebne namjene na područjima zaštićenim po osnovu propisa o zaštiti prirode i okoliša vrši Uprava za šumarstvo i šumarska inspekcija.

(7) Propis kojim se šume proglašavaju zaštitnim šumama ili šumama s posebnom namjenom određuje režim gospodarenja takvim šumama i pravno lice koje je odgovorno za obezbjeđenje sredstava za pokriće troškova vezanih za posebni režim gospodarenja.

(8) Vlasnik privatne šume i korisnik državne šume imaju pravo na naknadu za njeno ograničeno korištenje ili povećane troškove gospodarenja. Naknadu snosi lice na čiji je zahtjev proglašenje izvršeno odnosno pravno lice kojem je zaštićeno područje dodijeljeno na upravljanje. Visina naknade se utvrđuje sporazumno, a ako se sporazum ne postigne naknada se utvrđuje kod nadležnog suda.

(9) Zaštitne šume i šume s posebnom namjenom moraju se ucrtati na kartu i na terenu obilježiti vidljivim znakovima koji se odrede u propisu o proglašenju šume. Šume će biti predmet nadzora Uprave za šumarstvo i nadležnog šumarskog inspektora bez obzira na tijelo koje je izvršilo proglašenje. Obilježavanje šuma vrši pravna osoba koja upravlja zaštićenim područjem. Troškove obilježavanja snosi pravno lice na čiji je zahtjev šuma proglašena zaštitnom, odnosno šumom sa posebnom namjenom.

(10) Uprava za šumarstvo, vodi evidenciju zaštitnih šuma i šuma sa posebnom namjenom i podatke dostavlja Federalnom ministarstvu.

(11) Ministar, po prethodno pribavljenom mišljenju kantonalnog ministra nadležnog za trgovinu, turizam i zaštitu okoliša, donosi pravilnik kojim se propisuje način izrade, sadržaj i postupak odobrenja i revizije programa gospodarenja zaštitnim šumama i šumama posebne namjene.

Član 28.

(Zaštitne šume)

(1) Zaštitne šume su:

- a) šume koje prvenstveno služe za zaštitu zemljišta na strmim terenima i zemljišta podložnih erozijama, bujicama, klizištima ili oštrim klimatskim uslovima koji ugrožavaju postojanje samih šuma;
- b) šume čiji je glavni zadatak zaštita naselja, privrednih i drugih objekata kao što su saobraćajnice, energetske objekti, objekti telekomunikacione infrastrukture, zaštita izvorišta i korita vodotoka, obale vodenih akumulacija kao i šume koje su podignute kao zaštitni pojasevi, odnosno koje služe protiv prirodnih nepogoda, katastrofa ili stihijskih efekata ljudskog djelovanja.

(2) Zaštitne šume iz stava 1. ovog člana proglašava Vlada kantona na prijedlog ministarstva ili predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave uz prethodno pribavljeni Šumarski elaborat Uprave za šumarstvo. Kada prijedlog podnosi ministarstvo potrebno je pribaviti i mišljenje jedinice lokalne samouprave. Kada prijedlog podnosi jedinica lokalne samouprave potrebno je pribaviti saglasnost ministarstva.

(3) Primjerak akta o proglašenju zaštitne šume obavezno se dostavlja Federalnom ministarstvu, ministarstvu, nadležnoj instituciji za zaštitu kulturno historijskog i prirodnog naslijeđa, Federalnoj upravi i jedinici lokalne samouprave.

Član 29.

(Šume s posebnom namjenom)

(1) Za šume sa posebnom namjenom smatraju se:

- a) šume ili njeni dijelovi koji imaju poseban kulturni, historijski, ekološki i prirodni značaj, nacionalni parkovi, park šume, prirodni i

- lovni rezervati, šume od posebnog naučnog i obrazovnog značaja, šume i šumsko zemljište od značaja za zaštitu diverziteta i prirodnih staništa flore, faune i drugih organizama;
- b) šume od posebnog značaja za odbranu i potrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine;
- c) šume ili njeni dijelovi registrovani kao sjemenske sastojine i sjemenski objekti;
- d) šume od značaja za snabdjevanje vodom i očuvanje njenog kvaliteta zaštićene na osnovu propisa o vodama;
- e) šume namjenjene za izletišta, odmor, opće obrazovanje, rekreaciju, turizam, klimatska i druga lječilišta.

(2) Šume iz stava 1. tačka c) ovog člana proglašava Federalno ministarstvo u skladu sa odredbama važećeg Zakona o sjemenu i sadnom materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja;

(3) Šume iz stava 1. tačka a), b), d) i e) proglašava Vlada kantona na prijedlog ministarstva ili predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave;

(4) Prije donošenja akta o proglašenju iz stava 1. tačka a), d) i e), potrebno je predhodno pribaviti Šumarski elaborat Uprave za šumarstvo. Kada prijedlog podnosi ministarstvo potrebno je pribaviti mišljenja jedinica lokalne samouprave. Kada prijedlog podnosi jedinica lokalne samouprave potrebno je predhodno pribaviti saglasnost ministarstva;

(5) Primjerak akta o proglašenju iz stava 1. tačka a), b), d) i e) obavezno se dostavlja Federalnom ministarstvu, ministarstvu, nadležnoj instituciji za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa, Federalnoj upravi i jedinici lokalne samouprave;

Član 30.

(Zahtjev za izdavanje mišljenja)

Zahtjev za izdavanje mišljenja iz čl. 28. st. 2. i 29. stav 4. ovog Zakona, odnosno proglašenje šuma sa posebnim režimom gospodarenja koji podnosi zainteresovana institucija ili pravno lice obavezno sadrži sljedeće:

- a) cilj i razloge zbog kojih se predlaže proglašenje šuma sa posebnim režimom gospodarenja;
- b) općinu, naziv katastarske općine, broj zemljišnoknjižnog uloška i broj katastarske

- parcele, kao i naziv šumsko gospodarske jedinice, broj odjela i oznaku odsjeka;
- c) digitaliziranu kartu razmjere 1:10.000 (za manja područja razmjera 1:5.000), sa ucrtanim parcelama za koju se traži proglašenje zaštitne šume odnosno šume sa posebnom namjenom;
- d) stručni šumarski elaborat sa podacima o starju šuma i principima gospodarenja šumama u cilju očuvanja šuma i ostvarivanja namjene proglašenja područja zaštite;
- e) procjenu okolišnog uticaja za šume iz člana 29. stav 1. tačka a);
- f) predložena ograničenja u gospodarenju;
- g) predložene naknade ukoliko one dođu u obzir;
- h) mišljenje jedinice lokalne samouprave i
- i) odgovarajuće administrativne mjere uključujući javne obavijesti i rasprave.

B. Šume na kršu-i pošumljavanje

Član 31.

(Šume na kršu)

(1) Šume na kršu bitno smanjene produktivnosti i šumska zemljišta na kršu, zbog svojih specifičnosti klasifikuju se kao područja sa posebnim režimom gospodarenja, te imaju finansijsku podršku Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu:kantona) i jedinice lokalne samouprave.

(2) Šume i šumska zemljišta na kršu klasifikuju se kao područja velike opasnosti od šumskih požara.

(3) Gospodarenje šumama na kršu vrši se u skladu sa Šumarskim programom, Šumsko-razvojnim planom, Šumsko privrednom osnovom, Godišnjim planovima realizacije šumsko privredne osnove ili na osnovu Godišnjih planova gospodarenja.

Član 32.

(Pošumljavanje krša i goleti)

(1) Pošumljavanje krša i goleti vrši se prema Planu za pošumljavanje koji naročito sadrži sljedeće:

- a) površine koje će se pošumljavati, naziv šumsko privrednog područja, gospodarske jedinice, broj odjela i oznaku odsjeka;
- b) analizu prirodnih karakteristika staništa, naročito u smislu tla i klimatskih uslova;
- c) izbor vrsta drveća, posebne karakteristike sadnica i opis razloga za njihov izbor;

- d) gustoću, način i tehniku sadnje;
- e) troškove sadnje i troškove održavanja pošumljenog područja za period od najmanje pet godina;
- f) procjenu funkcija koje će tek zasađene šume obavljati u tim predjelima;
- g) mjere zaštite od požara.

(2) Za monokulture četinarara koje zauzimaju više od pet hektara zemljišta obavezna je procjena okolišnog uticaja.

IV. OČUVANJE I ZAŠTITA ŠUMA I NJIHOVIH FUNKCIJA

A. Zaštita šuma i šumskog zemljišta od šteta

Član 33.

(Zaštita šuma od požara)

(1) U šumama i na šumskom zemljištu kao i na drugom zemljištu na udaljenosti do 150 m od šume nije dozvoljeno loženje otvorene vatre. Svako loženje otvorene vatre van udaljenosti od 150 m mora biti prijavljeno Kantonalnoj upravi civilne zaštite odnosno službi civilne zaštite i zaštite od požara jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji šuma i šumsko zemljište nalazi.

(2) Izgradnja i rad fabrika i drugih objekata koji rade sa otvorenim plamenom je zabranjena na udaljenosti manjoj od 300 metara od granice šume.

(3) Izuzev od stava 1. ovog člana, vatra u šumama i na šumskom zemljištu može se ložiti samo na mjestima određenim i obilježenim od strane Uprave za šumarstvo uz pridržavanje propisanih uslova i mjera bezbjednosti.

(4) U šumama i na šumskim zemljištima namjenjenim za izletišta, u dane praznika i druge neradne dane, Uprava za šumarstvo je dužna obezbijediti dežurnu čuvarsku službu.

(5) Uprava za šumarstvo klasifikuje šume i šumsko zemljište po stepenu opasnosti od šumskih požara. Područja u kojima opasnost od šumskog požara predstavlja ozbiljnu prijetnju ekološkoj ravnoteži ili bezbjednosti ljudi i stvari, klasifikuju se kao područja velike opasnosti. Područja gdje opasnost od požara nije stalna ili ciklična ali predstavlja značajnu prijetnju šumskim ekosistemima klasifikuju se kao područja srednje opasnosti.

(6) Korisnici šuma u saradnji sa Upravom za šumarstvo, jedinicama lokalne samouprave i nadležnim organom civilne zaštite, izrađuju planove za zaštitu šuma od požara. Korisnici šuma obavezni su provoditi ove planove i redovno izvještavati Upravu za šumarstvo o izvršavanju mjera za zaštitu od požara.

(7) Korisnici šuma i vlasnici privatnih šuma dužni su da redovno obavještavaju Upravu za šumarstvo i općinski organ nadležan za poslove civilne zaštite o svim požarima u šumama i na šumskom zemljištu. Radi poboljšanja nadzora nad šumskim požarima i njihovim uzrocima, učincima i prevenciji Uprava za šumarstvo vodi jedinstven informacijski sistem i registar o šumskim požarima za teritorij kantona.

(8) Uprava za šumarstvo objavljuje karte teritorija prema stepenu opasnosti od šumskih požara.

(9) Ministar pravilnikom propisuje sadržaj planova za zaštitu od požara, način prikupljanja podataka, vođenje registra šumskih požara, uslove korištenja podataka i izgled obrasca na kojem se izvještava o šumskim požarima.

Član 34.

(Hemijska sredstva i odlaganje otpada)

(1) Upotreba hemijskih sredstava nije dozvoljena u šumi i na šumskom zemljištu.

(2) Izuzev od stava 1. ovog člana, hemijska sredstva čija upotreba je dozvoljena od strane nadležnog organa, pod uslovom da ne ugrožavaju biološku ravnotežu, mogu biti korištena u šumskim rasadnicima i u šumama za zaštitu biljaka od divljači i od korova, za smanjenje prekomjerne populacije insekata čiji broj ne može biti smanjen ni na koji drugi način, te za gašenje šumskih požara.

(3) Ministarstvo uz prethodnu saglasnost nadležnog ministarstva za trgovinu, turizam i zaštitu okoliša izdaje dozvolu za iznimnu upotrebu hemijskih sredstava iz stava 2. ovog člana u kojoj se propisuje način upotrebe. Vremenski rok za izdavanje dozvole za smanjenje prekomjerne populacije insekata je pet dana od pribavljanja prethodne saglasnosti.

(4) Nije dozvoljeno odlagati otpad, smeće ili zagađujuće tvari u šumi ili na šumskom zemljištu.

(5) Korisnik državnih šuma obavezan je ukloniti otpad i smeće iz državnih šuma, a

vlasnik privatne šume obavezan je ukloniti otpad i smeće iz šume u njegovom vlasništvu. Korisnik šuma ima pravo na naknadu za nastale troškove uklanjanja otpada i smeća od fizičkog ili pravnog lica koji su otpad, smeće ili zagađujuće tvari deponovali u državnoj šumi.

Član 35.

(Pašarenje)

(1) Paša, žirenje, brst, kresanje grana i lisnika (u daljem tekstu: pašarenje) u šumama nije dozvoljeno.

(2) Izuzev od stava 1. ovog člana korisnici šuma i vlasnici privatnih šuma mogu prema dogovorenoj naknadi dozvoliti pašarenje na površinama koje su određene u šumsko privrednoj osnovi. Pašarenje se može dozvoliti samo pod uslovom da je stoka pod nadzorom čuvara stoke.

(3) Pristup stoke na pašu i pojila kroz šume dozvoljen je samo putem kojeg odredi korisnik šuma i vlasnik privatne šume.

(4) Pašarenje u šumama neće se dozvoliti ako bi se time ugrozio biodiverzitet, odnosno flora, fauna i gljive zaštićene prema propisima o zaštiti prirode.

(5) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuju uslovi pod kojim se vrši pašarenje.

Član 36.

(Praćenje zdravstvenog stanja šuma)

(1) Uprava za šumarstvo, šumarska inspekcija i korisnici šuma prate zdravstveno stanje šuma i obim šteta u šumama, te o tome izvještavaju nadležno ministarstvo, jedinice lokalne samouprave i javnost.

(2) Ministar donosi pravilnik kojim se određuje način praćenja zdravstvenog stanja šuma.

B. Nedrvni šumski proizvodi

Član 37.

(Korištenje nedravnih šumskih proizvoda)

(1) Korisnik šuma i vlasnik privatnih šuma mogu uzgajati i iskorištavati nedrvne šumske proizvode iz člana 4. tačka 28. alineje b), c), d), e), f), g) i j) ili odobriti drugim pravnim i fizičkim licima njihovo iskorištavanje u obimu i na mjestima koja su određena šumsko privrednom osnovom.

(2) U šumi i na šumskom zemljištu zabranjeno je iskorištavanje humusa, gline, treseta, zemlje, pijeska, šljunka i kamena sa površine zemlje kao i skidanje kore sa drveća i bušenje stabla, uklanjanje iz šume grana i drugih ostataka drveta od sječe kao i ostalih organskih materija koje su neophodne za poboljšanje plodnosti tla.

(3) Izuzev od stava 2. ovog člana korisnik šuma i vlasnik privatnih šuma mogu za svoje potrebe iskorištavati šumske proizvode iz stava 2. ovog člana ukoliko je to predviđeno šumsko privrednom osnovom.

(4) Korisnik šuma može za vlastite potrebe koristiti mineralne sirovine na lokalitetima predviđenim šumsko privrednom osnovom i godišnjim planovima realizacije šumsko privredne osnove u svrhu izgradnje i održavanja šumskih puteva.

(5) Ako korisnik šuma planira koristiti mineralne sirovine u komercijalne svrhe dužan je postupiti u skladu sa odredbama važećeg Zakona o rudarstvu i odredbama člana 59. ovog Zakona.

(6) Korisnik šuma dužan je do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu Upravi za šumarstvo dostaviti podatke o vrsti i količini nedravnih šumskih proizvoda prikupljenih na području kojim gospodari, a Uprava za šumarstvo je dužna u roku od deset dana ove podatke prosljediti Federalnoj upravi.

(7) Korištenje nedravnih šumskih proizvoda neće se dozvoliti ako bi se time ugrozio diverzitet šumskih ekosistema, odnosno flora, fauna i gljive zaštićene prema propisima o zaštiti prirode. (8) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuju uslovi za uzgoj, iskorištavanje, sakupljanje i promet nedravnih šumskih proizvoda.

Član 38.

(Divljač u šumi)

(1) Vrste divljači i njihovo brojno stanje u šumama moraju obezbjediti biološku ravnotežu i ne smiju ugroziti druge članove ekosistema ili spriječiti ostvarivanje ciljeva gospodarenja šumama. Unošenje pojedinih vrsta divljači u šume i na šumska zemljišta mora obezbjediti njihov opstanak i ne smije ugroziti druge organizme na staništu.

(2) Korisnik lovišta dužan je pričinjene štete i oštećenja koja je prouzrokovala divljač u šumi nadoknaditi korisniku šuma i vlasniku privatnih

šuma u skladu sa odredbama važećeg Zakona o lovstvu.

C. Zaštita ugroženih vrsta

Član 39.

(Ugrožene vrste)

(1) Nije dozvoljena sječa, iskorjenjivanje ili bilo kakvo oštećivanje sljedećih vrsta drveća i grmlja: Pančičeve omorike (*Picea omorika* (Pančić) Purk.), tise (*Taxus baccata* L.), mečje lijeske (*Corylus colurna* L.), planinskog javora (*Acer heldreichii* Orph.), planinskog bora (*Pinus mugo* Turra), zelene johe (*Alnus viridis* (Chaix) Lam. & DC.), munike (*Pinus heldreichii* Christ.), zanovijeti (*Petteria ramentacea* (Sieber) Presl), božikovina (*Ilex aquifolium* L.), lovorolisni likovac (*Daphne laureola* L.), meka veprina (*Ruscus hippoglossum* L.), maljavi planinski sleč (*Rhododendron hirsutum* L.), žuta koščela (*Celtis tournefortii* Lamk.), Vebijev badem (*Prunus webii* (Spach.) Vierh.), hrvatska sibireja (*Sibiraea altaiensis* var. *croatica* (Degen) Beck.), Turinška mukinja (*Sorbus x thuringiaca* (Nyman) Schonach), obični negnjil (*Laburnum anagyroides* Medik.), Blagajev likovac (*Daphne blagayana* Freyer), širokolisna mukinja (*Sorbus latifolia* Pers.), Šnajderov hrast (*Quercus schnedieri* Vierh.), makedonski hrast (*Quercus trojana* Webb.) i sremza (*Prunus padus* L.).

(2) Izuzetno, ukoliko su potrebne uzgojne i sanitarne sječe drveća i grmlja iz stava 1. ovog člana, zahtjev za odobravanje sječe podnosi se Upravi za šumarstvo, koja nakon uviđaja na terenu izdaje rješenje i dostavlja ga podnosiocu zahtjeva i nadležnoj šumarskoj inspekciji. Sječa se može odobriti samo ako su stabla vrsta iz stava 1. ovog člana suha ili toliko oštećena da im predstoji neposredno sušenje ili predstavljaju leglo zaraze od biljnih bolesti i štetočina, kao i radi sprovođenja mjera njege, obnove i zaštite genofonda ovih vrsta u zasadima i prirodnim šumama i drugim slučajevima u skladu sa propisom o zaštiti ugroženih vrsta.

(3) Protiv rješenja iz stava 2. ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

D. Saobraćaj u šumama

Član 40.

(Izgradnja i održavanje šumske infrastrukture)

(1) Šumska infrastruktura služi prvenstveno za potrebe gospodarenja šumama i sastavni je dio šume.

(2) Planiranje, izgradnja i održavanje šumske infrastrukture obavlja se uz poštovanje tehničkih, gospodarskih i ekoloških uslova, šumskog tla, vegetacije, divljači i uz njihovu maksimalnu zaštitu.

(3) Pri planiranju i izgradnji šumske infrastrukture potrebno se prilagoditi prirodnom okolišu te uvažavati potrebe lokalne zajednice, kao i protupožarne, turističke i rekreativne potrebe.

(4) Šumska infrastruktura mora biti izgrađena, održavana i korištena na način da isključuje:

- a) ugrožavanje izvora vode;
- b) pojavu erozivnih procesa;
- c) sprječavanje toka površinskih i podzemnih voda;
- d) narušavanje ravnoteže nestabilnog tla i povećanje rizika od klizišta;
- e) uticaj na područja koja su važna za opstanak divljih životinja i biološku raznolikost;
- f) uticaj na prirodno i kulturno naslijeđe;
- g) ugrožavanje ostalih funkcija ili višenamjensku upotrebu šume.

(5) Šumski put se može graditi nakon što se izradi glavni projekat i pribavi odobrenje za građenje od nadležnog organa.

(6) Korisnik šuma, u skladu sa odredbama ovog zakona i šumsko privredne osnove, gradi, održava i nadgleda šumsku transportnu infrastrukturu i promet na istoj.

(7) Korisnik šuma dostavlja podatke neophodne za uspostavljanje i vođenje katastra šumske infrastrukture Upravi za šumarstvo koja jedan primjerak iste dostavlja Federalnoj upravi i jedinici lokalne samouprave.

Član 41.

(Saobraćaj u šumama)

(1) Nije dozvoljeno kretanje motornih vozila u šumama i na šumskim putevima osim u svrhu gospodarenja šumama i nadzora, spašavanja,

policijskih istraga, vojnih manevara, mjera za zaštitu od prirodnih katastrofa, te pristupa vlasnika, korisnika šuma i pojedinaca zemljištu za koje su odgovorni, kao i lokalnog stanovništva.

(2) Vlasnik i korisnik šuma i šumskog zemljišta mogu dozvoliti kretanje šumskim putem trećem licu po dogovoru koji može uključivati određenu naknadu. Za organizovanje biciklističkih i moto trka šumskim putem potrebno je pribaviti dozvolu korisnika/vlasnika.

(3) Bicikli se mogu koristiti na šumskim putevima širim od dva metra.

(4) Šteta na šumskim putevima učinjena od strane drugih korisnika mora biti nadoknadena vlasnicima šuma i korisniku šuma.

Član 42.

(Pristup šumama)

(1) Sva lica imaju pravo kretati se kroz šumu ili šumskim zemljištem u cilju rekreacije, ako nije drugačije određeno ovim ili nekim drugim federalnim zakonom. Sva lica koja ovako koriste šumu ili šumsko zemljište to rade na vlastitu odgovornost. Korisnici odnosno vlasnici šume nisu obavezni preduzeti posebne mjere predostrožnosti prema posjetiocima šuma niti će se smatrati odgovornim za bilo kakve štete ili povrede koje pretrpe takva lica.

(2) Bez odobrenja korisnika ili vlasnika privatne šume zabranjeno je:

- a) razapinjati šator ili postavljati logor u šumi;
- b) smještati pčelinjake;
- c) sakupljati nedrvne šumske proizvode u količini koja prelazi 1 kg;
- d) ulaziti u fizički i znakovima označena šumska područja i zatvorene šumske ceste;
- e) ulaziti u područja, šumske ceste ili izletišta gdje se vrši sječa;
- f) ulaziti u područja prirodne obnove, pošumljena područja i šumske rasadnike i ulaziti u predjele i infrastrukturu koja je namijenjena za lov.

(3) Postavljanje ograda unutar šume je dozvoljeno samo u mjeri koja je neophodna za odgovarajuće radove gospodarenja šumama, zaštite i uzgoja divljači, sprečavanja štete od divljači i ni u kom slučaju neće ozbiljno remetiti pristup šumama i šumskom zemljištu.

V. UPRAVLJANJE ŠUMAMA, KATASTAR ŠUMA I EKONOMSKE FUNKCIJE ŠUMA

A. Upravljanje šumama

Član 43.

(Državne i privatne šume)

(1) Šume i šumsko zemljište su u vlasništvu države (u daljem tekstu: državne šume) i u vlasništvu fizičkih i pravnih lica (u daljem tekstu: privatne šume).

Član 44.

(Upravljanje državnim šumama)

(1) U ostvarivanju prava po osnovu vlasništva, nad šumom i šumskim zemljištem u državnom vlasništvu na području Kantona, Kanton zastupa Ministarstvo.

(2) Državnim šumama i šumskim zemljištima na području kantona upravlja Ministarstvo pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom.

Član 45.

(Sticanje vlasništva)

(1) Pravo vlasništva nad državnim šumama i šumskim zemljištima ne može se steći njihovim korištenjem ili zauzimanjem bez obzira na period trajanja islog.

(2) Strana fizička i pravna lica ne mogu sticati pravo vlasništva na šumama i šumskim zemljištem, osim ako međunarodnim ugovorom nije drugačije određeno.

Član 46.

(Provođenje prava i obaveza kantona)

(1) Ministarstvo provodi prava i obaveze iz oblasti šumarstva na području Kantona u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

(2) Ministarstvo jednom godišnje dostavlja izvještaj Vladi kantona o stanju šuma i šumskog zemljišta na području Kantona.

Član 47.

(Zabrana zauzimanja)

(1) Zabranjeno je i kažnjivo svako neovlašteno zauzimanje državnih šuma i šumskog zemljišta.

(2) Neovlašteno zauzetu državnu šumu i šumsko zemljište bespravni korisnik dužan je napustiti

odmah po prijemu naloga šumarskog inspektora ili čuvara šuma.

Član 48.

(Promet šuma)

(1) Zabranjen je promet državnih šuma i šumskih zemljišta. Svaki promet državnih šuma izvršen suprotno odredbama ovog Zakona je nezakonit i takav ugovor je ništavan.

(2) Izuzev od odredaba stava 1. ovog člana promet državnih šuma može se vršiti samo u svrhu arondacije i komasacije.

(3) Državne šume ne mogu biti predmetom privatizacije.

Član 49.

(Utvrđivanje granica državnih šuma)

(1) Granice državnih šuma moraju na terenu biti obilježene vidnim i trajnim znakovima.

(2) Granice državnih šuma, koje nisu utvrđene, moraju se utvrditi u skladu sa materijalnim propisom kojim se uređuje oblast premjera i katastra nekretnina.

(3) Utvrđene granice iz stava 2. ovog člana moraju se ucrtati na katastarskim planovima i provesti kroz katastarski operat općinskog organa nadležnog za geodetske poslove.

(4) Poslove obilježavanja granica državnih šuma, čuvanja i održavanje graničnih znakova vrši Uprava za šumarstvo.

(5) Ministar donosi pravilnik o načinu obilježavanja granica državnih šuma, kao i vrsti i postavljanju graničnih znakova.

Član 50.

(Upravljanje privatnim šumama)

(1) Privatne šume, u smislu ovog zakona, su sve šume i šumsko zemljište za koje fizičko ili pravno lice dokumentima iz zemljišne knjige dokaže vlasništvo.

(2) Privatnim šumama upravljaju i gospodare njihovi vlasnici u skladu sa ovim Zakonom, podzakonskim propisima i odredbama šumsko-privredne osnove.

(3) Stručne poslove u privatnim šumama obavlja Uprava za šumarstvo, a može određene poslove prenijeti na kantonalno šumsko-privredno društvo.

(4) Prenosnje poslova vrši se uz obostranu saglasnost i regulira se međusobnim ugovorom.

(5) Pod stručnim poslovima iz stava (3) ovog člana podrazumijevaju se doznaka, primanje i premjeravanje, izdavanje otpremnog iskaza, planiranje šumsko-uzgojnih radova, stručni nadzor, stručni savjetodavni poslovi, čuvanje i zaštitu šuma.

(6) Uprava za šumarstvo i pravna lica za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama dužni su voditi evidencije o izvršenim radovima i provedenim mjerama predviđenim kantonalnim šumsko-razvojnim planom, šumsko-privrednom osnovom i projektom za izvođenje. Podaci predviđeni evidencijama moraju se evidentirati za proteklu godinu najkasnije do 01. februara tekuće godine. Pravna lica za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama dužni su Upravi za šumarstvo dostaviti evidencije do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu.

(7) Za privatne šume projekat za izvođenje izrađuje se u skladu sa odredbama člana 13. ovog Zakona i donosi ga Uprava za šumarstvo ili pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama na koje su preneseni stručni poslovi.

(8) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje način i oblik vođenja registra evidencija za privatne šume iz stava 6. ovog člana.

B. Ekonomske funkcije šume

Član 51.

(Zaključivanje ugovora)

(1) Na području Kantona posluje jedno šumsko-privredno društvo, ŠPD "Unsko-sanske šume" d.o.o Bosanska Krupa (u daljem tekstu: korisnik šuma).

(2) Na prijedlog Vlade kantona, Skupština može donijeti Odluku o osnivanju više šumsko-privrednih društava.

(3) Inicijativu za osnivanje više šumsko-privrednih društava može podnijeti predstavničko tijelo jedinice lokalne zajednice putem Ministarstva.

(4) Odluka o osnivanju više šumsko-privrednih društava donijet će se na osnovu stručnog elaborata o ekonomskoj opravdanosti njihovog osnivanja, koga će izraditi ekspertna grupa imenovana Rješenjem Ministra i predhodno

pribavljenog mišljenja Uprave za šumarstvo i jedinica lokalne uprave.

(5) Minimalna teritorija kojom može gospodariti jedno šumsko-privredno društvo je šumsko-privredno područje.

(6) Ministarstvo ugovorom prenosi poslove gospodarenja državnim šumama korisniku šuma.

(7) Prava, zadaci i odgovornosti iz stava 6. ovog člana koje ministarstvo ugovorom prenosi korisniku šuma pored ostalog sastoje se iz:

- a) realizacije šumsko privredne osnove putem godišnjih planova realizacije, izvršenje godišnjih planova gospodarenja ukoliko nije donešena šumsko privredna osnova i izrade i realizacije projekata za izvođenje;
- b) projektovanja, izgradnje, rekonstrukcije i održavanja šumske infrastrukture; c) prometa šumskih drvnih sortimenata i nedrvnih šumskih proizvoda; d) izvršavanja programa i planova biološke reprodukcije šuma propisanih šumsko privrednom osnovom; e) provođenja mjera zaštite šuma u skladu sa ovim zakonom;
- f) proizvodnje i prometa šumskog sjemena, šumskog i hortikulturaog sadnog materijala;
- g) izvršavanja planova korištenja nedrvnih šumskih proizvoda;
- h) realizacije planova razvoja šumarstva i mjera racionalizacije u šumarstvu;
- i) realizacije aktivnosti predviđenih kantonalnim šumsko-razvojnim planom i
- j) ostalih poslova, zadataka i odgovornosti u skladu sa ugovorom o prenosu poslova gospodarenja.

(8) Vlada kantona donosi Uredbu o načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata porijeklom iz državnih šuma na teritoriji kantona.

(9) Korisnik šuma ne može prenositi na treća lica prava koja proističu po osnovu ugovora iz stava 6. i 7. ovog člana.

Član 52.

(Realizacija ugovornih obaveza)

(1) Ministarstvo putem Uprave za šumarstvo prati realizaciju ugovorenih obaveza iz člana 51. stav 7. ovog Zakona i o tome izvještava Federalnu upravu, Federalno ministarstvo i jedinice lokalne samouprave.

(2) Korisnici šuma dužni su voditi evidenciju o izvršenim radovima i provedenim mjerama

predviđenim kantonalnim Šumarskim programom, kantonalnim šumsko-razvojnim planom, šumsko privrednom osnovom, godišnjim planom gospodarenja ukoliko nije donešena šumsko privredna osnova, godišnjim planom realizacije šumsko privredne osnove i projektom za izvođenje. Podaci predviđeni evidencijama moraju se evidentirati za proteklu godinu i dostaviti Upravi za šumarstvo najkasnije do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu.

(3) Ministar donosi pravilnik o načinu i obliku vođenja registra evidencija za državne šume iz stava 2. ovog člana.

Član 53.

(Naknada za korištenje šuma)

(1) Visina naknade za korištenje državnih šuma iznosi 9 % od prihoda utvrđenog na osnovu ostvarene godišnje količine sječe šumskih drvnih sortimenata računajući cijenu drveta na panju u skladu sa cjenovnikom i ostvarenog prihoda od prodaje nedrvnih šumskih proizvoda iz člana 12. stav 4. ovog Zakona.

(2) Korisnik šuma dužan je vršiti uplatu naknade za korištenje državnih šuma na način propisan odredbama člana 67. ovog Zakona.

(3) Kontrolu obračuna i uplate naknade iz stava 1. ovog člana vrši šumarska inspekcija i Porezna uprava.

C. Katastar šuma

Član 54.

(Katastar šuma)

(1) Korisnik šuma i pravno lice za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama ukoliko je obavljanje stručnih poslova za privatne šume preneseno ugovorom na njega, dužni su Upravi za šumarstvo dostaviti katastar državnih i privatnih šuma najdalje do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu sa evidentiranim svim promjenama u toku godine.

(2) Po jedan primjerak izrađenog katastra šuma za područje Kantona, Uprava za šumarstvo dostavlja Federalnoj upravi i jedinici lokalne samouprave za pripadajuće područje.

(3) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje način vođenja katastra šuma za državne i privatne šume.

D. Odnosi kod korištenja šuma**Član 55.****(Prava trećih lica)**

(1) Prava trećih lica na državnoj šumi poštuju se ako su upisana u zemljišne knjige.

(2) Prava trećih lica mogu prestati uz odgovarajuću novčanu naknadu, nakon zahtjeva vlasnika šume.

(3) Zabranjeno je utvrđivati nova ili širiti postojeća prava trećih lica na državnoj šumi, osim ako je to u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 56.**(Zaštita susjednih parcela)**

(1) Prilikom gospodarenja šumom, vlasnik ili korisnik šume treba voditi dužnu pažnju o susjednim parcelama.

(2) Ako vlasnik ili korisnik šume, u procesu gospodarenja šumom, svojim aktivnostima vrši uticaj na susjedne parcele, obavezan je tražiti saglasnost vlasnika susjedne parcele prije nego započne tu aktivnost. Ako vlasnici susjednih parcela ne postignu sporazum, Uprava za šumarstvo odlučuje o tome da li se ta aktivnost može provesti i u kom obliku, a naknada za poduzetu aktivnost utvrđuje se sporazumno ili putem nadležnog suda.

Član 57.**(Korištenje parcela trećih lica)**

(1) Vlasnik, odnosno korisnik šume i šumskog zemljišta, dužan je da dozvoli privremeni prijevoz ili smještaj šumskih proizvoda sa susjednih parcela na svom zemljištu ako to nije moguće izvršiti na drugi način ili ako bi drugi način bio nesrazmjerno skuplji.

(2) Korisnik prinudnog puta ili smještaja proizvoda dužan je da vlasniku odnosno korisniku zemljišta plati naknadu za to korištenje. Naknada za korištenje utvrđuje se sporazumno, u suprotnom putem nadležnog suda.

(3) Ako je zbog izgradnje šumske transportne infrastrukture neophodno koristiti parcele trećih lica izvršit će se eksproprijacija takvih parcela u skladu sa važećim Zakonom o eksproprijaciji. Od drugih vlasnika šume i ostalih pravnih ili fizičkih lica koja imaju koristi od ovakve infrastrukture, može se zahtijevati da učestvuju u troškovima

izgradnje i održavanja u skladu sa koristima koje će imati od toga.

VI. PROMJENA NAMJENE I KORIŠTENJE ŠUMA U DRUGE SVRHE**A. Promjena namjene šumskog zemljišta i gradnja u šumi****Član 58.****(Izdvajanje iz šumsko privrednog područja)**

(1) Vlada kantona može na prijedlog Ministarstva pojedine dijelove državnih šuma izdvojiti iz šumsko privrednog područja radi njihovog korištenja za potrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i policijskih struktura.

(2) Vlada kantona na zahtjev Ministarstva ili predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, uz elaborat Uprave za šumarstvo, može dijelove šumskih zemljišta nepodesnih za pošumljavanje izdvojiti iz šumsko privrednog područja i prenijeti u vlasništvo općini na korištenje u druge svrhe koje daju veću trajnu korist.

(3) Podnosilac zahtjeva dužan je uplatiti naknadu koja se određuje u skladu sa članom 59. stav 9. ovog Zakona. Naplaćena sredstva su namjenski prihod Budžeta kantona.

(4) Visinu naknade iz stava 3. ovog člana procjenjuje stručna komisija koju imenuje Ministar.

(5) Troškove postupka izdvajanja iz šumsko privrednog područja snosi podnosilac zahtjeva.

(6) Kontrolu naplate iz stava 4. ovog člana vrši šumarska inspekcija.

Član 59.**(Krčenje šume)**

(1) Krčenje šuma odnosno promjena namjene šumskog zemljišta je zabranjeno.

(2) Krčenje šume, može se dozvoliti samo ako se radi o izgradnji objekata planiranih važećim planom prostornog uređenja.

(3) Ministarstvo uz prethodno mišljenje Uprave za šumarstvo i dokaza o izvršenoj uplati naknada iz stava 9. ovog člana donosi Rješenje kojim se dozvoljava krčenje šume iz stava 2. ovog člana.

(4) Zahtjev za krčenje šuma odnosno prevodenje šumskog zemljišta drugoj namjeni

može podnijeti samo vlasnik, koncesionar i druga ovlaštena osoba u skladu sa odredbama ovog Zakona.

(5) Zahtjev za krčenje šume podnosi se Ministarstvu i sadrži slijedeću dokumentaciju:

- a) izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja;
- b) izvadak iz zemljišnih knjiga i kopiju katastarskog plana;
- c) koncesijski ugovor ako se radi o koncesiji;
- d) okolišnu saglasnost u skladu sa propisima o zaštiti okoliša;
- e) saglasnost organa nadležnog za zaštitu historijskog i prirodnog naslijeđa;
- f) odgovarajući vodni akt za gradnju planiranog objekta izdat od nadležnog organa za vode. U katastarskim općinama u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto zemljišno knjižnog izvodka može se podnijeti izvadak iz posjedovnog lista.

(6) Odredbe ovog Zakona i podzakonskih propisa donesenih na osnovu njega, a koji se tiču zaštite šuma, primjenjuju se i za šume za koje je izdana dozvola za krčenje ako nisu iskrčene.

(7) Ako se u roku od dvije godine od dana izdavanja Rješenja iz stava 3. ovog člana iskrčeno zemljište ne privede namjeni radi koje je krčenje izvršeno, korisnik iskrčenog zemljišta dužan je izvršiti njegovo pošumljavanje.

(8) Dozvola za krčenje šume važi dvije godine od dana njenog donošenja.

(9) Podnosilac zahtjeva za krčenje šume obavezan je prije započinjanja radova uplatiti naknadu čija vrijednost se određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja ne može biti manja od površine kojoj se mijenja namjena dodajući tome tržišnu vrijednost drveta koja se dobije sječom. Naknada se uplaćuje kao namjenski prihod Budžeta kantona i ista se može koristiti samo u svrhu podizanja novih šuma i kupovinu šuma u skladu sa odredbama ovog zakona.

(10) Visinu naknade iz stava 9. ovog člana procjenjuje stručna komisija koju imenuje Ministar.

(11) Troškove postupka izdavanja dozvole iz ovog člana snosi podnosilac zahtjeva.

(12) Protiv Rješenja iz stava 3. ovog člana nije dopuštena žalba ali se pred nadležnim sudom može pokrenuti upravni spor.

(13) Kontrolu uplate iz stava 9. ovog člana vrši šumarska inspekcija.

Član 60.

(Gradnja u šumi)

(1) U šumi i na šumskom zemljištu može se graditi samo šumska infrastruktura, objekti potrebni za gospodarenje šumama u skladu sa važećom šumsko privrednom osnovom i lovno uzgojni i lovno tehnički objekti u skladu sa važećom lovno privrednom osnovom.

(2) Izuzetno od stava 1. ovog člana, gradnja objekata predviđenih važećim planom prostornog uređenja može se dozvoliti nakon pribavljanja dozvole za promjenu namjene zemljišta iz člana 59. ovog Zakona.

B. Zakup

Član 61.

(Zakup šumskog zemljišta)

(1) Davanje šuma i šumskog zemljišta u zakup je zabranjeno.

(2) Izuzev od odredbi stava 1. ovog člana, Ministarstvo može pojedina šumska zemljišta ugovorom davati u zakup radi postavljanja objekata čija je gradnja predviđena ugovorom o koncesiji, telekomunikacijskih objekata, uzgoja divljači i podizanja višegodišnjih nasada ukoliko se time ne narušavaju funkcije šume. uz predhodno pribavljeno mišljenje Uprave za šumarstvo.

(3) Šumsko zemljište koje se daje u zakup može se koristiti samo u skladu sa ugovorom o zakupu i ne može se davati u podzakup.

(4) Prije sklapanja ugovora o zakupu šumskog zemljišta potrebno je pribaviti mišljenje kantonalnog javnog pravobranilaštva.

(5) Naknada koja se ostvaruje po osnovu ugovora o zakupu iz stava 2. ovog člana uplaćuje kao namjenski prihod budžeta kantona, a kontrolu uplate vrši šumarska inspekcija.

(6) Uslove, namjenu, cijenu i način davanja šumskog zemljišta u državnom vlasništvu u zakup i zasnivanje prava služnosti propisuje Vlada kantona.

C. Služnost**Član 62.****(Pravo služnosti na državnoj šumi i šumskom zemljištu)**

(1) Na šumi i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu može se uspostaviti pravo služnosti u svrhu izgradnje vodovoda, kanalizacije, plinovoda, električnih vodova i vodova koji omogućavaju prenos signala, kao i služnost puta u skladu sa odredbama Zakona o eksproprijaciji.

(2) Ugovor kojim se uspostavlja služnost na šumi i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu zaključuje se između korisnika i ministarstva.

(3) Naknada koja se ostvaruje po osnovu služnosti iz stava 1. ovog člana uplaćuje se kao namjenski prihod Budžeta kantona, a kontrolu uplate vrši šumarska inspekcija.

(4) Jedinica lokalne samouprave je oslobođena plaćanja naknade iz stava 3. ovog člana za objekte komunalne i prometne infrastrukture čiji je ona investitor.

VII. ŠUMARSKE INSTITUCIJE**A. Kantonalna Uprava za šumarstvo****Član 63.****(Uprava za šumarstvo)**

(1) Uprava za šumarstvo je organ uprave u sastavu Ministarstva.

(2) Uprava za šumarstvo formira svoje niže organizacione jedinice po općinama koje će obavljati poslove propisane ovim Zakonom.

(3) Za direktora Uprave za šumarstvo može se imenovati samo diplomirani inženjer šumarstva ili master šumarstva koji je stekao ovo zvanje po Bolonjskom procesu obrazovanja, sa najmanje šest godina radnog iskustva u struci u skladu sa propisima koji regulišu istu materiju u državnoj službi.

Član 64.**(Poslovi Uprave za šumarstvo)**

(1) Uprava za šumarstvo obavlja slijedeće poslove:

- a) osigurava neposrednu zaštitu državnih i privatnih šuma putem čuvarske službe;
- b) vodi bazu podataka o stanju i razvoju svih šuma i vodi katastar šuma i šumskog zemljišta

na području Kantona i dostavlja ih Federalnoj upravi i jedinici lokalne samouprave za pripadajuće područje;

- c) priprema kantonalni Šumarski program i dostavlja ga Ministarstvu;
- d) priprema kantonalni šumskorazvojni plan i dostavlja ga Ministarstvu;
- e) provodi proceduru izrade šumsko privredne osnove za šume u državnom vlasništvu i za privatne šume;
- f) prati realizaciju šumskoprivrednih osnova putem godišnjih planova realizacije ili godišnjih planova gospodarenja
- g) obavlja poslove dijagnostno prognozne službe i prati stanje i stepen oštećenosti šuma i o tome obavještava Federalnu upravu; *Ministarstvu*
- h) prati izvršenje ugovornih obaveza koji se odnose na državne šume;
- i) prati realizaciju programa zaštite šuma;
- j) vrši obilježavanje i održavanje granica državnih šuma;
- k) obavještava i dostavlja podatke o šumskim požarima Federalnoj upravi; *Ministarstva*
- l) usaglašava šumskoprivredne osnove sa prostornim planovima, vodoprivrednim osnovama, lovnoprivrednim osnovama, evidencijama koje se vode u Zavodu za zaštitu kulturno historijskog i prirodnog naslijeđa i federalnim programom upravljanja mineralnim sirovinama i planovima upravljanja pojedinim mineralnim sirovinama;
- m) prati i analizira ekonomsko stanje u oblasti šumarstva na području Kantona i podatke sa izvještajem o transparentnom načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata i njihovim cijenama dostavlja Ministarstvu i Federalnoj upravi;
- n) priprema i izrađuje programe iz oblasti šumarstva koji se finansiraju ili sufinansiraju iz namjenskih sredstava Budžeta kantona;
- o) priprema i daje mišljenje za proglašenje zaštitnih i šuma sa posebnom namjenom na način propisan ovim Zakonom i daje i druga mišljenja;
- p) predlaže Osnovni cjenovnik šumskih proizvoda koji služi kao osnovica za obračun naknade za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama, naknade za korištenje državnih šuma i služi kao početni cjenovnik za transparentan način prodaje šumskih drvnih proizvoda;

- q) organizuje savjetovanja i pruža stručnu pomoć korisniku i vlasnicima privatnih šuma;
- r) izrađuje planove za izgradnju i održavanje šumskih cesta i zaštitu izvorišta i vodotoka unutar šumskih resursa koji se finansiraju iz Budžeta kantona, uz Saglasnost nadležnog organa za poslove vodoprivrede;
- s) upozna je javnost sa stanjem šuma i izdaje odgovarajuće stručno-popularne publikacije o stanju šuma i njihovom značaju;
- š) obavlja i druge poslove i zadatke koji proizlaze iz ovoga zakona i Zakona o sjemenu i sadnom materijalu.

(2) Uprava za šumarstvo dužna je na zahtjev Federalne uprave dostaviti sve tražene podatke koji se odnose na šume i šumsko zemljište na području kantona.

Član 65. **(Čuvanje šuma)**

(1) Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva putem Uprava za šumarstvo dužno je obezbjediti neposrednu zaštitu šuma i šumskog zemljišta – čuvanje šuma od šumskih požara i drugih elementarnih nepogoda, biljnih bolesti i štetočina, bespravnog prisvajanja i korištenja, bespravne sječe šuma kao i drugih protivzakonitih radnji, putem organizovane čuvarske službe

(2) Čuvarska služba iz stava 1. ovog člana formira se unutar Uprave za šumarstvo po dređenim čuvarskim reonima. Čuvarsku službu obavlja ju čuvari šuma.

(3) Čuvari šume mogu biti lica koja su završila srednju šumarsku školu III ili IV stepen, koja ispunjavaju uslove za nošenje oružja i druge uslove za obavljanje javne službe.

(4) Čuvari šuma su ovlaštene službene osobe.

(5) Čuvari šuma službu obavlja ju u uniformi, moraju biti naoružani i moraju posjedovati dokument – legitimaciju čuvara šuma kojim potvrđuju status čuvara šuma. Legitimaciju imaju i druga stručna lica koja imaju ovlaštenje za poslove zaštite šuma.

(6) Dužnosti čuvara šuma su da:

- a) čuva šumu od šumskih požara na način kako je utvrđeno ovim zakonom i planovima zaštite šuma od požara;
- b) čuva državnu šumu i šumska zemljišta od bespravnog zauzimanja i korištenja, od

bespravnih sječa, sprječava bespravnu izgradnju u šumi i na šumskim zemljištima;

- c) evidentira bespravno posječena stabla u propisane obrasce i obilježava ih;
- d) prati pojave i kretanje biljnih bolesti i štetočina i štete nanosene šumi od divljači;
- e) prati stanje divljači;
- f) prati održavanje šumskog reda;
- g) sprječava nezakonito pokretanje drveta iz šume, ubiranje i sakupljanje nedrvnih proizvoda i stavljanje istih u promet;
- h) zaustavlja prijevozna sredstva i pregleda prateću dokumentaciju za prijevoz šumskih sortimenata;
- i) pregleda porijeklo drveta u pogonima za preradu drveta i na svim drugim mjestima gdje se drvo skladišti;
- j) pregleda sav transport na šumskim putevima;
- k) sprječava istresanje, deponovanje i odlaganje smeća i drugog otpada u šumu i uništavanje graničnih znakova;
- l) sačinjava zapisnik o protivpravnoj radnji sa neophodnim podacima o izvršenoj radnji, izvršiocima i visini štete;
- m) legitimise sva lica zatečena u vršenju prekršajnih radnji po ovom zakonu i krivičnih djela koja se odnose na šume ili za koja postoji osnovana sumnja da su izvršila takva djela, ako se ne može utvrditi identitet tih lica na drugi način;
- n) preduzima mjere da bi se sačuvali tragovi krivičnog djela, predmeti na kojima je ili pomoću kojih je učinjeno krivično djelo i drugi dokazi o njima i
- o) obavještava neposrednog rukovodioca, policijsku upravu i nadležnu šumarsku inspekciju o svim zapaženim nepravilnostima.

(7) Za sve bespravne aktivnosti u skladu sa svojim dužnostima iz stava 6. ovog člana, čuvar šuma obavezan je bez odlaganja sačiniti zapisnik o protivpravnoj radnji sa neophodnim podacima radi podnošenja prekršajnog naloga, odnosno zahtjeva, putem Uprave za šumarstvo nadležnom sudu za pokretanje prekršajnog postupka ili pisane prijave nadležnom tužilaštvu za bespravnu aktivnost koja ima obilježje krivičnog djela.

(8) Svako lice je dužno da na zahtjev čuvara šuma pokaže lične isprave kojim se utvrđuju njegov identitet i isprave za drvo i ostale šumske proizvode u prevozu ili uskladištene, kao i da na

zahtjev čuvara šuma drvo ili nedrvne proizvode stavljene u promet u suprotnosti sa članom 26. ovog Zakona ostavi na licu mjesta ili preveze na određenu lokaciju radi skladištenja istih.

(9) Ministar donosi pravilnik o načinu izvršavanja zadataka, obliku i sadržaju legitimacije čuvara šuma, izgledu uniforme i općim kriterijima za utvrđivanje čuvarskih reona.

VIII. FINANSIRANJE

Član 66.

(Namjenska sredstva)

1. Radi ostvarivanja opšteg interesa i dugoročnih ciljeva zasnovanih na principima održivog gospodarenja šumama utvrđenih Šumarskim programom kantona, kantonalnim šumsko-razvojnim planovima i šumsko-privrednim osnovama obezbjeđuju se finansijska sredstva za zaštitu, unapređenje i podizanje novih šuma i za ruralni razvoj.

2. Sredstva iz stava 1. ovog člana obezbjeđuju se iz:

- a) naknada za izradu šumskoprivrednih osnova iz člana 10. stav 2. ovog Zakona;
- b) naknada za korištenje državnih šuma iz člana 53. stav 1. ovog Zakona;
- c) naknada za općekorisne funkcije šuma iz člana 68. ovog Zakona;
- d) naknada za izdvajanje iz šumsko-privrednog područja iz člana 58. stav 3. ovog Zakona;
- e) naknada za krčenje šuma iz člana 59. stav 9. ovog Zakona;
- f) naknada za gradnju u šumi iz člana 60. stav 2. ovog Zakona;
- g) naknada za zakup šumskog zemljišta u skladu sa članom 61. stav 5. ovog Zakona;
- h) naknada za pravo služnosti na državnoj šumi i šumskom zemljištu iz člana 62. stav 3. ovog Zakona;
- i) naknada za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama iz člana 50. stav 5. i 7. ovog Zakona;
- j) naknada za nanesenu štetu šumama i šumskom zemljištu u državnom vlasništvu iz člana 26. stav 11. ovog Zakona;
- k) naknada od prodaje robe iz člana 26. stav 6. ovog Zakona;
- l) ostalih izvora u skladu sa ovim zakonom i drugih izvora.

(3) Ministar po prethodno pribavljenom mišljenju kantonalnog ministra financija donosi uputstvo o načinu obračunavanja, rokovima i postupku plaćanja naknada za zaštitu, unapređenje i podizanje novih šuma i za ruralni razvoj iz stava 2. ovog člana kao i izgled i sadržaj obrasca za obračun uplate naknade za općekorisne funkcije šuma.

(4) Uplata prihoda iz stava 2. ovog člana vrši se u skladu sa propisima Federalnog ministarstva financija o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije.

Član 67.

(Uplata naknade za korištenje državnih šuma)

(1) Naknada za korištenje državnih šuma iz člana 53. ovog zakona određuje se i uplaćuje u sljedećim iznosima:

- a) 4 % na poseban račun Budžeta Kantona i
- b) 5 % na namjenski račun jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji se ostvaruje prihod.

(2) Naknada iz stava 1. ovog člana za tekuću godinu uplaćuje se tromjesečno, u roku od 30 dana po isteku tromjesečja.

Član 68.

(Naknada za općekorisne funkcije šuma)

(1) Naknada za općekorisne funkcije šuma plaćaju sva pravna lica koja su registrovana za obavljanje djelatnosti na teritoriji Kantona kao i djelovi pravnih lica čije je sjedište izvan Kantona, a obavljaju djelatnost na području Kantona, u visini 0,07 % njihovog ukupnog prihoda ostvarenog na području Kantona.

(2) Naknada iz stava 1. ovog člana uplaćuje se na poseban račun Budžeta kantona.

(3) Od obaveze plaćanja naknade iz stava 1. ovog člana izuzimaju se: korisnici državnih šuma, javne institucije, humanitarne organizacije, udruženja i fondacije izuzev onih koji obavljaju djelatnost radi sticanja dobiti.

(4) Obaveza uplate naknade iz stava 1. ovog člana zastarjeva u roku od 5 godina od proteka godine u kojoj je obaveza nastala.

(5) Kontrolu obračuna i uplate naknade iz stava 1. ovog člana vrši Porezna uprava.

(6) Ako obveznik plaćanja naknade ne obračuna ili ne uplati naknadu iz stava 1. ovog člana, inspektor koji je izvršio kontrolu uplate sredstava podnosi kod nadležnog suda prijedlog za prinudno izvršenje ove novčane obaveze, po konačnosti i izvršnosti rješenja o uplati sredstava koje je ispostavio obvezniku.

Član 69.

(Korištenje namjenskih sredstava Kantona)

(1) Iz namjenskih sredstava Budžeta kantona finansiraju se slijedeći poslovi:

- a) rad čuvarske službe;
- b) izrada Šumarskog programa;
- c) izrada i revizija kantonalnog šumskorazvojnog plana;
- d) izrada šumskoprivrednih osnova za privatne šume;
- e) nadzor nad prikupljanjem podataka i izradu šumskoprivrednih osnova;
- f) Utvrđivanje granica državnih šuma;
- g) biološka obnova šuma u obimu većem od onog koji je predviđen šumsko privrednom osnovom, Godišnjim planovima gospodarenja ili Godišnjim planovima realizacije šumsko privredne osnove;
- h) obnova šuma od posljedica elementarnih nepogoda, prenamnoženja insekta, požara i slično;
- i) unaprjeđenje proizvodnje šumskog reproduktivnog materijala;
- j) organizovanje tehničkih specijalističkih kurseva;
- k) očuvanje i unaprjeđenje bioraznolikosti šumskih ekosistema;
- l) poslove gospodarenja šumama na području krša;
- m) druge namjene za unaprjeđenje šumarstva.

(2) Uprava za šumarstvo priprema program podrške za šumarstvo na osnovu kriterija za dodjelu namjenskih sredstava Kantona i dostavlja ga Ministru na donošenje. Prilikom pripreme programa Uprava za šumarstvo će poštivati kantonalni šumskorazvojni plan i iznos sredstava utvrđenih Budžetom kantona u tekućoj godini za te namjene.

(3) Ministar donosi pravilnik kojim se propisuje postupak i kriteriji za dodjelu namjenskih sredstava u oblasti šumarstva iz Budžeta kantona.

Član 70.

(Korištenje namjenskih sredstava jedinica lokalne samouprave)

(1) Sredstva iz člana 67. stav 1. tačka b) ovog Zakona koriste se za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave i ruralni razvoj.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi godišnji plan o utrošku namjenskih sredstava. Prije donošenja ovog plana sredstva se ne mogu trošiti.

(3) Jedinice lokalne samouprave su dužne Ministarstvu dostaviti izvještaj o utrošku sredstava – naknada iz člana 67. stav (1) b), do kraja godine za sredstva doznačena u prethodnoj godini.

IX. NADZOR NAD SPROVOĐENJEM OVOG ZAKONA

Član 71.

(Upravni nadzor)

(1) Ministarstvo vrši nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona koji su ovim Zakonom stavljeni u nadležnost kantona, kao i upravni nadzor nad obavljanjem poslova određenih ovim Zakonom koji predstavljaju vršenje javnih ovlaštenja.

(2) U vršenju nadzora nad izvršavanjem poslova u vršenju javnih ovlaštenja, iz stava 1. ovog člana, Ministarstvo ostvaruje neposredan uvid i kontrolu u postupanju, vrši pregled akata i dokumentacije koju donose institucije i upravne organizacije u vršenju javnih ovlaštenja, daje instrukcije i smjernice za izvršavanje poslova i traži podatke i obavještenja o izvršavanju poslova u vršenju javnih ovlaštenja.

Član 72.

(Inspeksijski nadzor)

(1) Inspeksijski nadzor u provođenju ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši šumarska inspekcija i druge nadležne inspekcije.

(2) Inspeksijski nadzor se vrši u skladu sa važećim Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o inspekcijama u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Zakon o inspekcijama).

(3) Inspeksijski nadzor nad primjenom ovog Zakona neposredno obavljaju šumarski inspektori kao državni službenici sa posebnim ovlaštenjima. (u daljem tekstu: šumarska inspekcija).

Član 73.

(Uslovi za imenovanje šumarskog inspektora)

Za kantonalnog šumarskog inspektora može se imenovati lice koje:

- a) ima visoku stručnu spremu šumarske struke, diplomirani inženjer šumarstva sa VII 1. stepenom VSS, odnosno master šumarstva koji je stekao ovo zvanje po Bolonjskom procesu obrazovanja;
- b) ima položen stručni upravni ispit za rad u organima uprave, odnosno položen ispit općeg znanja predviđen za državne službenike organa uprave u Federaciji ili javni ispit predviđen za državne službenike institucija Bosne i Hercegovine;
- c) ima položen stručni šumarski ispit;
- d) ima najmanje pet godina radnog staža u struci.

Član 74.

(Ovlaštenja kantonalnog šumarskog inspektora)

(1) Pored ovlaštenja i dužnosti određenih Zakonom o inspekcijama, Kantonalni šumarski inspektor (u daljem tekstu: Šumarski inspektor) je ovlašten i dužan da:

- a) pregleda šumsko privredne osnove, godišnje planove realizacije osnove, šumsko razvojne planove i programe, pregleda izvedbene projekte, planove biološke obnove šuma i planove zaštite šuma, kontroliše njihovo izvršenje, poslovne knjige i ostalu dokumentaciju;
- b) vrši kontrolu uplate naknade iz člana 10; 53. stav 1; 59. stav 13; 61. stav 5 i 62. Stav 3.;
- c) pregleda odabiranje i doznaku stabala za sječū;
- d) pregleda sve radove koji se obavljaju u šumi, objekte, uređaje, pogone za preradu drveta, kao i sva mjesta gdje se drvo sječe, smješta, preraduje, izvozi iz šume ili stavlja u promet na području kantona;
- e) pregleda izvršenje svih radova koji su predviđeni projektima za izvođenje;
- f) pregleda kako se provodi utvrđivanje zdravstvenog stanja šuma i mjera za suzbijanje biljnih bolesti i štetočina;

g) pregleda planove zaštite šuma od požara i provođenje planiranih mjera i naredi otklanjanje nedostataka;

h) pregleda provođenje mjera na zaštiti šuma i šumskih zemljišta od protivpravnog prisvajanja i korištenja i bespravne izgradnje objekata;

i) vrši nadzor nad provođenjem i drugih mjera za zaštitu šuma i propisnog uspostavljanja i održavanja šumskog reda i vršenja neposrednog čuvanja šuma;

j) saraduje sa Upravom za šumarstvo, inspeksijskim organima iz drugih oblasti, pravosudnim organima i organima policije.

(2) U obavljanju inspeksijskih poslova šumarski inspektor, pored nadležnosti utvrđenih propisom o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, ima pravo i obavezu da:

a) privremeno obustavi sječū i sve druge radnje koje nisu u skladu sa odredbama ovog Zakona, drugih propisa iz oblasti šumarstva i odobrenim planskim dokumentima za gospodarenje šumama, do konačne odluke nadležnog organa;

b) kontroliše i zaustavlja prevozna sredstva i pregleda prateću dokumentaciju za prevoz šumskih drvnih sortimenata i nedrvnih šumskih proizvoda na šumskim, lokalnim, regionalnim i magistralnim putevima;

c) privremeno oduzima bespravno posječeno drvo i drvo nezakonito stavljeno u promet i nedrvne šumske proizvode;

d) naredi obustavu bespravne izgradnje na šumskom zemljištu i dovođenje zemljišta u prvobitno stanje;

e) naredi napuštanje bespravno zauzetog državnog šumskog zemljišta;

f) naredi provođenje mjera zaštite od požara;

g) naredi provođenje mjera zaštite na radu;

h) naredi obilježavanje zaštitnih šuma i šuma sa posebnom namjenom vidljivim znakovima;

i) zabrani upotrebu nedozvoljenih hemijskih sredstava.

(3) U obavljanju inspeksijskih poslova iz stava 1. ovog člana šumarski inspektor, pored nadležnosti utvrđenih propisom o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, ima pravo i obavezu privremeno zabraniti rad pravnom licu do konačne odluke nadležnog organa ako:

a) obavlja radove u šumi u suprotnosti sa odredbama šumsko privredne osnove, godišnjeg plana gospodarenja, godišnjeg plana

realizacije šumsko privredne osnove, šumsko razvojnog plana i programa, izvedbenog projekta, planova biološke obnove šuma i planova zaštite šuma;

b) obavlja i druge radove u šumi u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona.

(4) U hitnim slučajevima u kojima bi mogla nastupiti šteta po opšti interes, šumarski inspektor je ovlašten da na licu mjesta rješenjem naredi obustavu rada i provođenje mjera za sprječavanje šteta.

(5) Šumarski inspektor dužan je uvijek kada utvrdi da je učinjeno djelo koje ima obilježje prekršaja propisanog ovim zakonom podnijeti prekršajni nalog ili zahtjev nadležnom sudu za pokretanje prekršajnog postupka.

(6) Šumarski inspektor dužan je uvijek kada utvrdi da je učinjeno djelo koje ima obilježje krivičnog djela čija su obilježja propisana važećim Krivičnim zakonom podnijeti pisanu prijavu nadležnom tužilaštvu.

(7) Šumarski inspektor preduzima i druge mjere i radnje za koje je ovlašten ovim Zakonom i drugim propisima.

(8) Kantonalni šumarski inspektori su, pored navedenog, dužni da na propisan način dostavljaju izvještaje i potrebne podatke federalnom šumarskom inspektoratu.

Član 75.

(Plan i program rada šumarske inspekcije)

(1) Šumarska inspekcija u skladu sa odredbama člana 27. Zakona o inspekcijama donosi Godišnji program rada i mjesečni plan rada obavljanja inspeksijskih nadzora.

(2) Pri izradi godišnjeg programa i mjesečnog plana, kantonalna šumarska inspekcija dužna je tražiti mišljenje Ministarstva.

(3) Glavni kantonalni inspektor podnosi mjesečne i godišnji izvještaj Ministarstvu vezano za izvršeni inspeksijski nadzor i preduzetim mjerama iz oblasti šumarstva.

(4) Kantonalna šumarskim inspekcijama jednom godišnje na osnovu svojih nalaza i prikupljenih podataka sastavlja cjelovit izvještaj o stanju šuma i stanju u oblasti šumarstva. Ovako pripremljen izvještaj dostavlja se Ministarstvu i o istom informiše javnost.

Član 76.

(Provođenje inspeksijskog nadzora)

(1) Šumarski inspektor u obavljanju poslova inspeksijskog nadzora o utvrđenim činjenicama sačinjava zapisnik.

(2) Ako šumarski inspektor prilikom vršenja inspeksijskog nadzora ustanovi da ovaj Zakon i podzakonski propis donesen na osnovu njega nisu primjenjeni ili da su nepravilno primjenjeni postupiće u skladu sa odredbama važećeg Zakona o upravnom postupku, Zakona o inspekcijama ili drugog Zakona koji propisuju izricanje odgovarajuće upravne mjere i odrediti rok za njeno izvršenje.

(3) Protiv Rješenja šumarskog inspektora može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema Rješenja.

(4) Žalba na Rješenje šumarskog inspektora ne odlaže izvršenje Rješenja osim u hitnim slučajevima ako bi izvršenjem rješenja bili ugroženi životi i zdravlje ljudi odnosno ako bi nastupila znatna materijalna šteta.

(5) Rješenje po žalbi iz stava 3. ovog člana je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod kantonalnog suda.

Član 77.

(Iskaznica šumarskog inspektora)

(1) Šumarski inspektori imaju službenu iskaznicu kojom dokazuju svoje svojstvo, identitet i ovlaštenja predviđena zakonom.

(2) Federalni ministar pravde propisuje oblik i sadržaj iskaznice, a iskaznicu inspektorima izdaje rukovodilac organa uprave u čijoj je nadležnosti pojedina inspekcija.

X. KAZNENE ODREDBE

Član 78.

(1) Novčanom kaznom od 8.000 do 10.000 KM kaznit će se korisnik šuma ili drugo pravno lice ako:

1. gospodari šumama bez odobrenog godišnjeg plana gospodarenja ili godišnjeg plana realizacije šumsko privredne osnove i projekta za izvođenje (član 9. stav 3; član 10. stav 3. ili član 12. Stav 3.);

2. prekorači ukupan obim sječa u visokim šumama sa prirodnom obnovom predviđen na godišnjem nivou a u skladu sa šumsko privrednom osnovom (član 9. stav 4.); 3. izradi projekat za izvođenje suprotno odredbama člana 13. stav 2. i 4;
4. ne izradi i ne donese projekat za izvođenje i ne odredi lice za realizaciju projekta (član 13. st.5. i 8.);
5. vrši sječū šume suprotno odredbama člana 15. stav 1.;
6. ne obavlja poslove biološke obnove šuma (član 16.);
7. ne izradi planove zaštite šuma od požara (član 33. stav 6.);
8. u šumi vrši upotrebu hemijskih sredstava suprotno odredbama člana 34. st. 1. i 3.;
9. vrši ili dozvoli iskorištavanje nedravnih šumskih proizvoda suprotno odredbama člana 37. st.1. i 3.;
10. izgradi šumski put suprotno odredbama člana 40. stav 5.;
11. ako vrši prodaju šumskih drvnih sortimenata suprotno odredbama člana 51. stav 8.;
12. ako prenese na treća lica prava koja proističu po osnovu ugovora (član 51. stav 9.)
13. izvrši radnje suprotne odredbama člana 59.
14. Izvrši radnje suprotne odredbama člana 58; 60; 61; i 62;

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.500 do 2.000 KM i odgovorno lice u pravnom licu.

Član 79.

(1) Novčanom kaznom od 6.000 do 8.000 KM kaznit će se za prekršaj korisnik šuma ili drugo pravno lice ako:

1. vrši doznaku i sječū stabala u dijelovima šume za koje imovinsko-pravni odnosi nisu rješeni i granice utvrđene i na terenu vidno i na propisan način obilježene (član 14. stav 3.)
2. angažuje zaposlenike suprotno odredbama člana 18. stav 1.;
3. vrši čistu sječū ili pustošenje šuma (član 20. stav 1.);
4. ne izvrši sanitarne sječe i radnje iz člana 24. st. 1. i 3.;
5. ne vodi propisanu evidenciju i stavlja u promet šumske drvene sortimente u suprotnosti sa pravilnikom iz člana 26. stav 10.;

6. loži ili dozvoli loženje vatre suprotno odredbama člana 33. stav 1.;
7. odlaže otpad, smeće i zagađujuće tvari u šumi (član 34. stav 4.);
8. ne prati zdravstveno stanje šuma (član 36. stav 1.);
9. vrši ili dozvoli uzgoj divljači u šumi suprotno odredbama člana 38. stav 1.;
10. izgradi šumsku infrastrukturu suprotno odredbama člana 40. stav 3.;
11. vrši promet šuma i šumskog zemljišta suprotno odredbama člana 48. stav 1.;
12. ne izvrši obavezu iz člana 53.
13. ne postupi po rješenju šumarskog inspektora (član 74. stav 4.);
14. ako ne uskladi poslovanje sa odredbama ovog Zakona (član. 88.)

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će novčanom kaznom u iznosu od 1.000 do 1.500 KM odgovorno lice u pravnom licu.

Član 80.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000 do 6.000 KM kaznit će se za prekršaj korisnik šume ili drugo pravno lice ako:

1. ne dostavi godišnji plan realizacije (član 12. stav 2.);
2. u roku od dvije godine ne izvrši radove predviđene projektom za izvođenje i ne vodi registar projekata (član 13. st. 3. i 10.);
3. ne izvrši tehnički prijem radova i ostale obaveze u skladu sa odredbama člana 17.;
4. ne obezbijedi mjere zaštite u skladu sa odredbama člana 18. stav 2.;
5. ne izvrši pošumljavanje sječina u roku od dvije godine i ne ucrtā na karti i obilježi na terenu površine za prirodnu obnovu (član 21. st. 1. i 3.);
6. ne izradi plan u skladu sa članom 25. stav 1.;
7. pokreće drvo, dijelove stabala i grane ili stavlja u promet drvo koje nije žigosano i snabdjeveno otpremnim iskazom (član 26. stav 1.);
8. stavlja u promet nedrvne šumske proizvode bez odobrenja (član 26. stav 3.);
9. koje vrši nezakonite radnje navedene u odredbama člana 26. stav 5.;
10. u periodu vegetacije od 01. aprila do 01. novembra, drvo četinara i brijesta uskladištava i stavlja u promet suprotno članu 26. st. 8. i 9;

11. ne gospodari zaštitnim šumama i šumama sa posebnom namjenom shodno aktu o proglašenju i programom gospodarenja i ne obilježi zaštitne šume i šume sa posebnom namjenom vidljivim znakovima (član 27. st. 4. i 9.);
 12. Ne izvrši obaveze iz člana 59. stav 9; 61. stav 5. i 62. stav 3.;
 13. vrši ili dozvoli pašu, žirenje, brst, kresanje lisnika, ne odredi i ne obilježi puteve za progon stoke (član 35. st. 1. i 3.);
 14. vrši ili dozvoli sječu ugroženih vrsta suprotno odredbama člana 39. st. 1. i 2.;
 15. odobri korištenje šumskih puteva suprotno odredbama člana 41. stav 2.;
 16. počini ili dozvoli neovlašteno zauzimanje šuma ili šumskog zemljišta (član 47.);
 17. ne vodi evidencije o izvršenim radovima i provedenim mjerama predviđenim kantonalnim šumsko-razvojnim planom, šumsko privrednom osnovom, godišnjim planom gospodarenja ili godišnjim planom realizacije šumsko privredne osnove i projektima za izvođenje i ne evidentira ih u predviđenom roku (član 52. stav 2.);
 18. u roku od dvije godine zemljište ne privede namjeni radi koje je krčenje izvršeno ili ne izvrši njegovo pošumljavanje (član 59. stav 7);
- (2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se novčanom kaznom u visini od 500 do 1.000 KM i odgovorno lice u pravnom licu.

Član 81.

Novčanom kaznom u iznosu od 200 – 1.500 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako:

1. vrši šumsko - uzgojne radove i sječu šume suprotno odredbama člana 13. stav 7.;
2. vrši sječu bez prethodno izdatog rješenja i doznake (član 14. stav 4.);
3. vrši sječu šume suprotno odredbama člana 15. stav 1.;
4. ne izvrši pošumljavanje sječina u roku od dvije godine i ne obilježi na terenu površine za prirodnu obnovu (član 21. st. 1. i 3.);
5. ne izvrši sanitarnu sječu i ne uspostavi i održava šumski red (član 24. st. 1. i 3. tačka d.);
6. otprema iz šume ili stavlja u promet drvo bez žigosanja i otpremnog iskaza (član 26. Stav 1.);
7. stavlja u promet nedrvne šumske proizvode bez odobrenja (član 26. stav 3.);

8. vrši sječu bez doznake i na uzurpiranoj državnoj šumi (član 26. stav 5.);
9. ne gospodari zaštitnim šumama i šumama sa posebnom namjenom shodno aktu o proglašenju i programom gospodarenja (član 27. st. 1., 4.);
10. loži vatru suprotno odredbama člana 33. stav 1.;
11. u šumi odlaže smeće i zagađujuće tvari (član 34. st. 1 i 4.);
12. pušta stoku na pašu, žirenje i na pojila bez nadzora čuvara stoke i mimo utvrđenih puteva (član 35. st. 2. i 3.);
13. vrši ili dozvoli sječu ugroženih vrsta suprotno odredbama člana 39. st.1. i 2.;
14. se kreće motornim vozilima u šumi i na šumskim zemljištima suprotno odredbama člana 41.;
15. u šumama vrši radnje suprotno odredbama člana 42. stav 2.;
16. počini neovlašteno zauzimanje šuma ili šumskoga zemljišta (član 47.)
17. nanosi štetu susjednim parcelama (član 56. stav 1.);
18. izvrši krčenje šume odnosno promjenu namjene šumskog zemljišta bez prethodno pribavljene dozvole (član 59. stav 3.);
19. vrši izgradnju zgrada i drugih objekata suprotno odredbama člana 60.;
20. na zahtjev čuvara šuma ne pokaže lične isprave ili isprave za šumske proizvode (član 65. Stav 8.);
21. ne postupi po rješenju šumarskog inspektora (član 74. stav 4.)

XI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 82.

(1) Ostvarivanju prava po osnovu vlasništva, nad šumom i šumskim zemljištem u državnom vlasništvu na području Kantona, danom stupanja na snagu ovog Zakona preuzima Ministarstvo.

(2) Danom stupanja na snagu ovog Zakona državnim šumama i šumskim zemljištem u državnom vlasništvu na području Kantona upravlja Ministarstvo i Uprava za šumarstvo pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom.

(3) Ugovor o prenosu poslova gospodarenja šumama u državnom vlasništvu koji je zaključen na osnovu Zakona o šumama ("Sl.novine F

BiH", broj: 20/02, 29/03 i 37/04) između ŠPD "Unsko-sanske šume" d.o.o. Bosanska Krupa i Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Unsko-sanskog kantona ostaje na snazi do isteka ugovorenog roka, nakon čega će se zaključiti novi ugovor.

Član 83.

Vlada kantona će u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti izvedbeni dio Šumarskog programa iz člana 6. stav 4. ovog Zakona.

Član 84.

Vlada kantona će u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti kantonalni Šumsko-razvojni plan iz člana 7. stav 5. ovog Zakona.

Član 85.

Vlada kantona će u roku od dvije godine donijeti Odluku o formiranju šumsko privrednih područja i reviziju njihovih granica iz člana 8. stav 8. ovog Zakona.

Član 86.

Vlada kantona će u roku četiri mjeseca donijeti Uredbu o načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata u državnim šumama iz člana 51. stav 8. ovog Zakona.

Član 87.

(1) Ministar će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti slijedeće podzakonske akte:

1. Pravilnik kojim se propisuje način izrade, sadržaj i postupak odobrenja i revizije šumsko privrednih osnova za državne i privatne šume iz člana 11. stav 3. ovog Zakona;
2. Pravilnik kojim se propisuje način doznake stabala za sječū i obilježavanje površina za sječū iz člana 14. stav 8. ovog Zakona;
3. Pravilnik kojim se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati izvođači radova u šumarstvu iz člana 18. stav 3. ovog Zakona;
4. Pravilnik o uslovima i načinu polaganja stručnog ispita iz člana 19. stav 4. ovog Zakona;
5. Pravilnik kojim se propisuje obim mjera za uspostavljanje i održavanje šumskog reda i način provođenja iz člana 24. stav 8. ovog Zakona;

6. Odštetni cjenovnik iz člana 26. stav 13. ovog Zakona;

7. Pravilnik kojim se propisuje sadržaj plana za zaštitu od požara, način prikupljanja podataka, vođenje registra šumskih požara, uslove korištenja podataka i izgled obrasca na kojem se izvještava o šumskim požarima iz člana 33. stav 9. ovog Zakona;

8. Pravilnik kojim se propisuju uslovi pod kojima se vrši pašarenje iz člana 35. stav 5. ovog Zakona;

9. Pravilnik kojim se određuje način praćenja zdravstvenog stanja šuma iz člana 36. stav 2. ovog Zakona;

10. Pravilnik kojim se propisuju uslovi za uzgoj, iskorištavanje, sakupljanje i promet nečrvenih šumskih proizvoda iz člana 37. stav 8. ovog Zakona;

11. Pravilnik o načinu obilježavanja granica državnih šuma, kao i vrsti i postavljanju graničnih znakova iz člana 49. stav 5. ovog Zakona;

12. Pravilnik kojim se propisuje način i oblik vođenja registra evidencija za privatne šume iz člana 50. stav 10. ovog Zakona;

13. Pravilnik o načinu i obliku vođenja registra evidencija za državne šume iz člana 52. stav 3. ovog Zakona;

14. Pravilnik kojim se propisuje način vođenja katastra šuma za državne i privatne šume iz člana 54. stav 3. ovog Zakona;

15. Pravilnik o načinu izvršavanja zadataka, obliku i sadržaju legitimacije čuvara šuma, izgledu uniforme i općim kriterijima za utvrđivanje čuvarskih rejona iz člana 65. stav 9. ovog Zakona;

16. Pravilnik kojim se utvrđuje postupak i kriteriji za dodjelu namjenskih sredstava u oblasti šumarstva iz Budžeta kantona iz člana 69. stav 3. ovog Zakona;

(2) Ministar će po predhodno pribavljenom mišljenju ministra nadležnog za trgovinu, turizam i zaštitu okoliša u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik kojim se propisuje način žigosanja, obročavanja, premjeravanja, sadržaj i način izdavanja otpremnog iskaza za drvo koje potiče iz državnih i privatnih šuma na teritoriju kantona, kao i način vođenja evidencija, obilježavanja i izdavanja dokumentacije za drvene sortimente u unutrašnjem prometu, trgovini između trećih



OP

Broj: 07-02-4185- 226
Bihać, 16.3.2026. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE,
VODPRIVREDE I ŠUMARSTVA
-ovdje-

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se.-

VEZA: Vaš akt broj: 08/6-02-4185-1/26 od 11.3.2026.godine

U skladu sa članom 16. stav (1) alineja 2. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 21/21), o dostavljenom prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, obavještavamo vas da navedeni prijedlog Zakona nije u suprotnosti s propisima o organizaciji organa uprave i upravnih organizacija, dok u pogledu usklađenosti prijedloga Zakona s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, organizacije pravosuđa i odredaba o sankcijama, istim se sadržajno ne uređuje navedena materija.



MINISTRICA
Sanela Zecirević, magistar prava

Dostavljeno:
O naslovu
-a/a



Broj: 04-02-4185- 3/26
Bihać, 17.03.2026. godine

- Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede
i šumarstva USK-a

PREDMET: Mišljenje o o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;
Veza, Vaš akt broj : 08/6-02-4185-1/26 od 16.03.2026. godine

Shodno članu 16. Stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 21/21), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH" 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona. U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade. Slijedom gore navedenog dajemo sljedeće:

Mišljenje

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva USK-a, je svojim aktom, broj i datum gornji, Ministarstvu finansija dostavilo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni (ovjeren i potpisan od strane ovlaštenih osoba: Obrazac IFP-DA). Obradivač akta u obrazcu navodi: "Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama nema fiskalni uticaj na Budžet Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Unsko-sanskog kantona, ali ima fiskalni uticaj na Budžet Kantonalne uprave za šumarstvo.

Fiskalni efekat na Budžet Kantonalne uprave za šumarstvo neće se pojaviti u Budžetu za 2026. godinu, već u periodu od 01.01.2027. godine, odnosno od usvajanja Budžeta za 2027. godinu, kada će se finansijska sredstva za plaće, naknade i druga primanja državnih službenika i namještenika Kantonalne uprave za šumarstvo osiguravati iz budžetskih sredstava Budžeta Unsko-sanskog kantona.

Usvajanjem Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama biće potrebno obezbijediti dodatna budžetska sredstva za finansiranje Kantonalne uprave za šumarstvo, s obzirom na to da se ovim propisom mijenja član 69. Zakona na način da se briše tačka a) „Finansiranje troškova rada Uprave za šumarstvo“, dok se dodaju nove tačke:

- g) sufinansiranje čuvarske službe,
- h) sufinansiranje rada Uprave za šumarstvo (nabavka tehničke opreme i razvoj informacionog sistema), te
- i) razvoj digitalizacije i unapređenje informacionog sistema u šumarstvu.

Ukupna početna potrebna dodatna budžetska sredstva – izvor 10, za finansiranje troškova rada Kantonalne uprave za šumarstvo u Budžetu za 2027. godinu, u odnosu na Budžet za 2026. godinu, procjenjuju se u iznosu od 2.631.409 KM. Navedeni iznos ima tendenciju smanjenja ukoliko se nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama stvore pretpostavke za smanjenje troškova uslijed prenošenja nadležnosti nad čuvanjem šuma sa Kantonalne uprave za šumarstvo na ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa.

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, od dana stupanja na snagu, imat će fiskalni efekat u vidu smanjenja namjenskih prihoda iz oblasti šumarstva zbog izmjena koje se odnose na dva ekonomska koda:

- 722471 – Naknada za općekorisne funkcije šuma utvrđena kantonalnim propisima, i
- 722474 – Naknada za korištenje državnih šuma utvrđena kantonalnim propisima.

Ukupni fiskalni efekat izmjena zakona ogleda se u smanjenju prihoda po osnovu ova dva ekonomska koda u procijenjenom iznosu od oko 690.000 KM.

Istovremeno, Prijedlogom zakona stvaraju se pretpostavke za povećanje prihoda uvođenjem novog ekonomskog koda po osnovu naknade za postavljanje objekata infrastrukture za koje je utvrđen javni interes iz člana 62. stav (3) ovog zakona. Ova naknada odnosi se na troškove koji nastanu u provođenju mjera zaštite šuma i jednaka je troškovima podizanja i održavanja novih šuma na površini na kojoj se postavlja objekat. Procjenjuje se da će se po ovom osnovu ostvarivati prihodi u iznosu od približno 20.000 KM, što predstavlja relativno mali iznos u postupku procjene fiskalnog uticaja.

Također, mijenja se namjena prihoda po ekonomskom kodu 722472 – Naknada za obavljanje stručnih poslova iz oblasti šumarstva, na način da ovaj prihod postaje vlastiti prihod Kantonalne uprave za šumarstvo ili pravnog lica koje obavlja navedene poslove.

Preduslovi da se iznos potreban za finansiranje smanji zbog prenešene nadležnosti nad čuvanjem šume sa Kantonalne uprave za šumarstvo na ŠPD-a „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa.

Sljedom gore navedenog, predlagač akta je postupio u skladu s članom 6 (konsultacije) . i 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet.

Ministarstvo finansija Unsko-sanskog kantona, konstatuje da predlagač Zakona, a koji kako je navedeno stupa na snagu od momenta usvajanja Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2027.godinu, te da će biti neophodno obezbijediti dodatnih budžetskih sredstava-izvor 10, kod budžetskog korisnika Kantonalna uprava za šumarstvo i to u iznosu od 2.631.409 KM

Ministarstvo finansija sugeriše, da Vlada Unsko-sanskog kantona obaveže predlagača navedenog Zakona, da uskladi odnosno obezbjedi dodatna finansijska sredstva kroz Dokument okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona za period 2027-2029. godina, odnosno same forme Nacrta budžeta Unsko-sanskog kantona za 2027. godinu, a u skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine FBiH”, broj: 102/13, 9/14,13/14, 8/15, 91/15, 104/16, 5/18,11/19, 99/19 i 25a/22, 7/25 i 6/26):

Stav (2)- prijedloge za pokrivanje povećanih prihoda i rashoda.

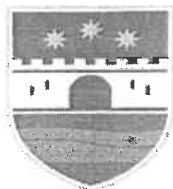
Stav (3)- prijedloge za pokrivanje smanjenih prihoda i primitaka.

S poštovanjem,
Obradivač akta:
Zlatan Zirić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist.finsija
3. a/a





Broj: 21/02-02-4185-4/26

Bihać, 17.03.2026. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona daje sljedeće

MIŠLJENJE

na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama

Ustavni osnov:

Kao ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), navedene su odredbe člana 11.b) Poglavlja V. Odjeljak A. i člana 3. stav (1) tačka h) i člana 4. Poglavlja IV. Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04).

Materija koja je predmet regulisanja, prema članu 3. tačka h) poglavlja IV. Ustava Unsko-sanskog kantona, spada u zajedničku nadležnost federalnih vlasti i kantona.

Nakon analize dostavljenog teksta prijedloga Zakona, Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, shodno obavezi da se prilikom izrade propisa primjenjuju Pravila i postupci za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 71/14) (u daljnjem tekstu: Pravila), sugeriše sljedeće:

- u uvodu prijedloga Zakona kod pozivanja na Ustav Unsko-sanskog kantona prije zgrade potrebno je dodati interpunkcijski znak srednju crtu i riječi „prečišćeni tekst“;
- sugerišemo da se u tekstu prijedloga Zakona koristi jedinstveno jezično izražavanje na jednom od službenih jezika u Federaciji BiH, u smislu da se dosljedno koristi jedan izraz kroz cijeli tekst (kantonalno ministarstvo/Ministarstvo; Kantonalna uprava za šumarstvo/Uprava za šumarstvo; iznimno/izuzetno; obavezno/obavezujuće i sl.);
- u čl. 2. i 8. prijedloga Zakona predlažemo da se za „Jedinstveni minimalni cjenovnik o prodaji roba i usluga“ precizira način njegovog objavljivanja;
- u članu 2. stav (1) tačka h) prijedloga Zakona iza riječi „članom 12. stav (4)“ dodati riječi „ovog Zakona“;

- u članu 2. stav (1) tačka ž) prijedloga Zakona, pozivanje na podtačke izvršiti primjenom člana 30. Pravila;
- u članu 6. stav (1) prijedloga Zakona sugerišemo da se jasnije preciziraju uvjeti koje mora ispunjavati pravno lice koje je nosilac izrade šumskogospodarske osnove za privatne šume;
- u članu 12. prijedloga Zakona sugerišemo da se razmotri pogodnost, koja se odnosi na izradu ogrjevnog drveta u državnoj šumi, na način da se ista ograniči na jednu fizičku osobu (domaćinstvo) i jednom u toku kalendarske godine, kao i način kontrole korištenja prava;
- u članu 15. stav (11) prijedloga Zakona navesti precizan naziv organa čije mišljenje se pribavlja za donošenje navedenog pravilnika;
- u članu 19. prijedloga Zakona nije reguliran status pravnih i fizičkih lica, koje su u zemljišnoj knjizi upisane kao suvlasnici šuma i šumskog zemljišta;
- u članu 27. stav (2) prijedloga Zakona precizirati „drugi planirani načini korištenja zemljišta“;
- kako su se stekli uvjeti propisani članom 55. Pravila za izradu prečišćenog teksta Zakona o šumama ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 22/12, 16/16, 25/17, 4/19 i 23/23), sugerišemo da se pokrene postupak izrade prečišćenog teksta Zakona u skladu sa Poslovníkom Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" br. 9/17 i 11/21);
- iz tačke 6. obrazloženja za donošenje prijedloga Zakona vidljiva je procjena i raspored finansijskih sredstava, te u vezi navedenog predlažemo da pribavite mišljenje Ministarstva finansija, također sugeriramo da sadržaj obrazloženja dopunite primjenom člana 17. Poslovníka o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 21/21)

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da nakon razmatranja sugestija iz ovog mišljenja, prijedlog Zakona uputi u daljnji postupak.

Dostavljeno:

1. naslovu
2. a/a

